

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年9月24日 星期二 (2019第178期) 己亥年八月廿六

工信部公开征求对《关于促进老年用品产业发展的指导意见（征求意见稿）》的意见

## 增强产业创新能力、加快构建标准体系



为积极应对人口老龄化提供坚实的物质保障，引导老年用品产业高质量发展，培育老年用品产业新增长点和新动能，我们研究起草了《关于促进老年用品产业发展的指导意见（征求意见稿）》，现公开征求意见。请于2019年9月30日前将有关意见或建议以电子邮件形式反馈我们。

国家发展和改革委员会副主任、国家统计局局长宁吉喆：破除汽车消费限制，出台实施养老、婴幼儿照护等



9月24日，在庆祝中华人民共和国成立70周年活动新闻中心举办的第一场新闻发布会上，国家发展和改革委员会副主任、国家统计局局长宁吉喆指出，要抓紧启动黄河流域生态保护和高质量发展战略推进工作，通过规划引领，带动项目实施，进一步释放巨大的潜在市场；同时，要鼓励绿色消费，支持居民购买节能家电。要支持服务消费，出台实施养老、家政服务、婴幼儿照护服务等政策措施，进一步激发服务消费的潜力。

## 养老视点

- 北京：我市养老机构法律顾问制度暨住养老人权益保障研讨会召开.....
- 上海：启动老年认知障碍友好社区首批试点.....
- 上海：通过适老化改造项目 将试点推出“家庭照料床位”.....
- 重庆：健全普惠制度加快推进基本养老服务发展.....
- 山东：连续3年开展养老院服务质量专项行动关停并转养老机构527家.....
- 青海：我省每千名老人拥有养老床位33张.....
- 云南：昆明90%养老机构可提供医疗卫生服务.....
- 辽宁：辽阳市调整计划生育特殊家庭住院护理保险补助.....
- 贵州：医养结合制度框架基本建立.....
- 养老服务新政聚焦扩大供给.....
- 2022年底前培训1万名养老院院长.....
- 民政部：2022年住宅小区养老服务设施达标率100%.....
- 民政部：繁荣老年用品市场培育养老服务消费新业态.....
- 打造新型社区养老支持获取合理回报.....
- 利用市场推动养老产品供给让更多老年人“老优所养”.....
- 应对老龄化，工信部将力促老年用品产业发展，2025年产业规模将超5万亿.....
- “积极老龄化”，多领域专家学者聚南京热议此话题.....
- 2022年我国社区养老有望“就近可及、买得到、买得起”.....
- 郑秉文、左学金共话中国健康养老产业未来大发展.....
- 95后如何操心父母养老.....
- 国庆牵手重阳节，“银发族”最爱红色游.....
- 全国医养结合交流大会在南京启幕.....

## 热点新闻

- 宁吉喆：破除汽车消费限制，出台实施养老、婴幼儿照护等政策措施.....

## 政策法规

- 工业和信息化部公开征求对《关于促进老年用品产业发展的指导意见（征求意见稿）》的意见.....
- 上海市司法局关于进一步做好为80岁以上老人免费办理遗嘱公证等工作的通知.....

## 养老研究

- 家门口的养老驿站补中端缺口 中端养老院为何难赚钱.....

## 养老产业

- 打造全产业链发展生态 烟台探索构筑大健康产业发展格局.....
- 鲁商的康养“野心”.....

## 智慧养老

- 老年人需要什么样的智能养老机器人？.....

## 养老培训

- 北京养老护理员比拼服务技能促进高技能人才培养.....
- “95后”社工进养老院，养老行业需要更多“新势力”.....

## 健康管理

- 慢性病防治“攻坚”再加速.....
- 糖尿病前期可逆转关键在于改善生活方式.....
- 中国开始步入老龄化社会，年轻人管理好自己的健康.....
- 解码行业发展钥匙，2019中国大健康产业峰会将在粤举办.....

## 养老地产

- 逾10家企业布局养老社区 养老地产市场规模有望超7万亿元.....
- 小区必须适老化，养老地产迎新机遇？.....

## 养老金融

- 不要把养老目标基金当做基金 预设投资制度比税收优惠更重要.....

## 社会保障

- 财政部部长刘昆：我国养老保险基金运行总体平稳 养老金发放有保证.....
- 贾康：要尽早实现基本养老金全社会统筹.....
- 江苏：无锡房屋“养老钱”实行属地管理 10月实施申请、提取将更便捷.....
- 黑龙江：企业退休人员基本养老金15年连涨.....

## 老年说法

- 检察官提醒：涉老诈骗花样多擦亮双眼莫上当.....

## 关于我们

## 联系我们

# 养老视点

## 北京：我市养老机构法律顾问制度暨住养老人权益保障研讨会召开



为迎接2019年重阳节和敬老日的到来，9月20日，“北京市养老机构法律顾问制度暨住养老人权益保障研讨会”在京举办。

本次研讨会由北京老龄法律研究会主办、北京厚大合川律师事务所承办。与会人士以深入做好老年人权益保护为方向，对养老机构法律顾问制度建设，从政策、法律、司法实践、社会工作等多个维度进行了深入研讨。北京老龄法律研究会理事、北京市一律师事务所律师合伙人韩洪对近年来北京市在保障老年人权益方面，特别是养老机构在经营过程中所遇到的一些法律难点问题进行了阐述。他指出，随着我国老年人口越来越多，老龄法的研究越来越重要，我国高龄老人、失智老人、失能老人、空巢老人不断增加，机构养老、长期照护的发展势在必行。如何为加强养老机构法律顾问制度建设、增强养老机构法律防范意识、更好保障广大老年人的合法权益建言献策，是每名法律工作者义不容辞的社会责任。

北京老龄法律研究会会长、北京市律师协会老龄法律服务研究会主任陈洪忠围绕当前一些养老机构在经营过程中所面临的法律难题，对如何通过法律手段破解经营管理困境、切实保障维护好住养老人的合法权益作了发言。他以养老机构住养老人意外事故案件为例，分析了受伤住养老人的意外保险、医疗保险、机构责任险等存在的问题和完善方向，介绍了养老机构法律顾问制度构建设想等研究成果。

与会人士还围绕养老服务行为标准化、养老服务人才队伍发展机制建设、北京市老年人权益保障条例的修改、养老机构建立法律顾问制度等发表了意见，从加大普法力度、搞好事前防范、做好证据保全、找准维权重点、落实援助举措等多个方面提出了意见建议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69707>

(来源：光明日报客户端)

## 上海：启动老年认知障碍友好社区首批试点

9月21日是“世界老年痴呆日”，也称“世界阿尔茨海默病日”。当日，上海28个街镇被列为“老年认知障碍友好社区”首批试点单位。即日起，各试点单位将结合各自社区特点及老年人群需求，开展老年认知障碍全过程服务，并完善保障机制。

上海是我国老龄化程度最深的城市之一。据估算，上海认知障碍老年人约20万人。

上海市民政局21日表示，加强老年认知障碍照护服务已被列入《上海市深化养老服务实施方案（2019-2022年）》，作为实施方案提出的26项主要任务之一。其中，老年认知障碍友好社区建设是该项服务的重要组成部分。

据了解，“老年认知障碍友好社区”试点期间，上海将通过开展“健康教育”，普及认知障碍知识，提高社区居民对老年认知障碍的正确认识；通过开展“风险测评”，掌握本社区老年认知障碍人群的基础情况，以进一步实施“早期干预”，为认知障碍老年人提供非药物干预训练和早期照护服务。各街道还将依托社区综合为老服务中心等设施，建立“社区老年认知障碍支持中心”，发挥平台作用，合理配置资源，建立健全老年认知障碍友好支持网络，形成社区长效支持机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69671>

(来源：新华社)

## 上海：通过适老化改造项目 将试点推出“家庭照料床位”

记者从市民政局获悉，为满足老年人在家中获得照料的需求，上海近期将试点推出“家庭照料床位”，通过适老化改造项目，让更多老年人在“一床难求”的背景下实现“原居安老”。市人大昨天举行社区养老专项监督座谈会，就目前社区嵌入式养老存在的瓶颈问题，听取部分社区养老运营企业的意见、建议。

### 企业资金人员就位，却卡在审批流程上

养老服务需求迅猛增长，中心城区养老服务设施日趋紧张。但另一方面，养老设施建设速度远远跟不上老年人服务需求的增长速度。两者之间的“速度差”并非源于养老服务机构的资金、人员不到位，而是卡在了建设规划的重重审批环节上。

上海福苑养老服务有限公司副总经理陈维测算过，从提交项目申请，到最后试运营，一年内能走完所有流程的养老设施项目都算是“飞速”。一般情况下，社区嵌入式养老服务设施的建设周期在一年半至两年之间。

建设周期长只是问题之一，但更让企业头疼的还属社区嵌入式养老服务设施的“合法性”问题。许多嵌入式养老服务设施都属于最初小区建成时的配套，大多没有单独房产证，但养老企业后续办理各种证明、手续时，房产证却又是“必备项”。实际操作中，企业只能与街道协商出具相关证明来走完后续流程，但“一事一办”却并非长久之计，企业盼望政府层面能出台相关指引文件，让这些处于模糊地带的养老服务设施也能具备合法性。

在养老设施建设中，还有一样让企业头疼不已的小项目——电梯。上了年纪的老年人大多腿脚不便，电梯成为标配项目。然而，加装电梯又是一项涉及到诸多管理部门的“大工程”。在保证安全的前提下缩短审批流程，是一项需要诸多管理部门协力合作才能完成的事情。

### 提升完善社区嵌入式养老服务功能

高企的养老床位成本也让更多企业将目光对准了“家庭照料床位”。据了解，在市中心新建一张养老床位需要投入60万至80万元，而在居民家中改建一张“家庭照料床位”则仅需2万至8万元。

记者从市民政局获悉，上海即将试行“家庭照料床位”，可以成为机构床位的有效补充，并将机构养老、社区养老、居家养老有效结合起来，推动正式照料与非正式照料力量的整合融合，进一步提升完善社区嵌入式养老服务功能。

与养老机构提供相对统一的服务不同，设在居民家中的家庭照料床位可根据老年人的具体需求个性化制定照护方案，提供更精准的养老服务。

与家庭照料床位试点同步进行的还有老旧小区和老年家庭适老化改造工程。据市民政局此前的不完全统计，中心城区老年家庭中有适老化改造需求的达到30万户。但这些老年人目前仍面临着极少有施工队愿意承接改造项目的现状。市民政局副局长蒋蕊算了一笔账：一户老年家庭适老化改造的总费用为2万至3万元，给市场机构的盈利空间实在有限。下一步，市民政局将探索“政府补贴一点，企业让利一点，老人自负一点”的资金分担机制，加快适老化改造进程，提升更多老年人的居家养老品质。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69672>

(来源：文汇报 作者：王嘉楠)

## 重庆：健全普惠制度加快推进基本养老服务发展

一是完善基本待遇。修订《重庆市老年人权益保障条例》，以立法形式将老年人免费乘坐公共交通工具和参观旅游景区从70岁下调至65岁，并建立独生子女护理假制度，对独生子女父母在院治疗期间给予10天带薪护理假，老年人普惠政策不断完善。

二是建立基本保障。建立老年人高龄津贴、高龄困难失能老年人养老护理补贴制度，市级按照每人每月200—300元的标准予以补助，每年为6万余名高龄困难失能老年人发放护理补贴1.5亿元。试点建立老年人意外伤害保险制度，4个区县开展长期护理保险试点工作，增强老年人的获得感。

三是健全基本服务。按照“政府保障基本、市场提供选择”原则，通过政府保障或购买服务的方式，探索建立生活照料、康复护理、心理慰藉、日间托养、紧急救援、文化娱乐等6大类基本公共养老服务清单，为老年人提供助急、助餐、助医、助浴、助行、助乐等基本公共养老服务项目。在城市社区试点推行老年人助餐、助浴、助医等居家照顾服务，失能特困人员和高龄失能半失能老年人每次享受3元助餐补助，符合条件的老年人每次享受20至50元助浴补助，65岁以上老年人享受免费上门体检和居家健康档案管理服务。

四是推进“城企联动”普惠养老专项行动。持续扩大普惠养老服务有效供给,各区县探索建立土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等全方位的政策支持包,培育一批普惠养老服务企业,储备一批普惠养老服务项目。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69673>

(来源:重庆市民政局)

## 山东:连续3年开展养老院服务质量专项行动 关停并转养老机构527家

9月23日,山东省十三届人大常委会第十四次会议听取了省政府关于全省多层次养老服务体系工作情况的报告。

山东是人口大省,也是老年人口大省,正处于人口老龄化快速发展阶段,老年人口总量大、增速快,高龄化、失能化持续加剧。截至2018年底,全省60岁以上老年人2240万,占总人口的22.4%,其中65岁以上1511万,80岁以上271万,失能半失能400万。

报告指出,山东省多层次养老服务体系取得明显成效。在优惠扶持政策引导下,初步形成了政府、企业、集体、个人多元投入新格局,丰富、扩大了养老服务供给。养老床位方面,全省各类养老床位从2012年的35.8万张增加到72万张,年均增加6万张,千名老年人拥有养老床位数从23张增加到32张。其中,养老机构2221家,床位46万张,入住老人28万,床位利用率60.9%;民办和公办(建)民营养老机构1315家,占比59.2%。社区养老服务方面,城市社区老年人日间照料中心、综合养老服务中心从2012年的不足100处增加到3500处;农村幸福院从无到有,发展到1.1万处。专业服务组织方面,全省培育、引进专业养老服务组织200余家。

聚焦服务质量不高问题,各地设立并公布养老服务投诉电话,连续3年开展养老院服务质量专项行动,各级累计投入资金10亿元,关停并转养老机构527家,养老院服务质量合格率达到96%。通过财政补助政策引导29所院校设立养老服务专业,建立省级养老培训基地7处,每年安排1000万元培训资金,各级累计培训养老服务与管理人才9万人次,失能老年人家庭成员15万人次。建设全省统一的养老管理平台、服务平台和信息网,录入老年人信息310余万人、养老服务组织和设施信息2万处,56万名困难老年人养老服务补贴实现网上审批。

积极完善基本养老保险、基本医疗保险、社会福利与社会救助保障制度。基本养老金标准持续增长。2018年,全省企业退休人员基本养老金月人均2749元,居民基本养老保险基础养老金最低标准每人每月118元。困难老年人保障水平持续提升。2018年,城市、农村低保标准分别为每年6408元、4583元,比2017年分别提高216元、334元,城市、农村特困人员平均保障标准分别为每年9396元、6207元;建立经济困难老年人养老服务补贴制度,每人每月发放80-280元,全省年发放资金6亿元,惠及56万人。积极拓展长期护理保险试点。全省参保人数2234.9万人,确定定点护理机构1378家,累计8万余人享受护理保险待遇。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69708>

(来源:大众日报 作者:赵君)

## 青海:我省每千名老人拥有养老床位33张

9月23日,省民政厅发布数据,随着我省养老机构和服务设施覆盖率逐年提高,截至目前,全省各类养老服务机构和设施有2123个,各类养老服务床位合计24544张,每千名老年人拥有养老床位达到33张。每年约30万人次享受到政府购买居家社区养老服务补贴,老年人意外伤害保险补贴覆盖全省近80%老人,全省约32.5万70岁以上老人享受高龄津贴。

一组数据背后,是一心为民的执政理念。近年来,我省不断健全养老服务制度机制,完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的基本养老公共服务体系,建立失能老年人长期照护服务体系,强化信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的服务管理体系,不断优化养老服务供给结构,扩大社会有效投资,充分释放养老服务潜力。

推进社区居家养老服务改革,统筹规划城乡社区养老服务设施,推动居家、社区和机构养老融合发展。大力发展政府扶得起、村里办得起、农牧民用得上、服务可持续的农村互助养老设施。建立健全失信联合惩戒机制和养老服务质量、安全监管规范,加大对社区和居家提供养老服务社会力量的政策支持力度,推动“互联网+养老”、智慧养老等新模式发展,构建符合省情实际的精神文化为老服务网络,加强养老服务从业人员队伍和养老院服务质量建设,不断提升养老服务水平。

随着居家养老服务补贴、高龄老人津贴不断推广,社区服务设施和服务网络日益完善,广大老年人享受到越来越多的社会福利。党的十八大以来,我省先后出台30多条有关养老机构管理、政府购买养老服务、医养融合等方面的政策措施。特别是政府购买养老服务、高龄津贴、政府购买老年人意外伤害保险和养老机构综合责任险、农牧区代养服务、全面放开养老服务市场提升养老服务质量和政策措施的出台,推动了我省养老服务业的发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69674>

(来源:青海省人民政府网站)

## 云南:昆明90%养老机构可提供医疗卫生服务

昨日,省人大常委会专题调研昆明市《中华人民共和国老年人权益保障法》实施情况。

调研组听取工作汇报,实地察看呈贡区星浦社区居家养老服务中心、官渡区吴井官房老年公寓、广福医院。据统计,去年底,昆明市60周岁以上的户籍老年人已占全市户籍人口总数的19.13%。针对老年人口基数大、高龄化等特点,昆明市不断加大老年人权益保障力度,不断健全完善老年人社会福利保障体系,构建多层次体系,进一步完善养老服务设施。截至今年6月,全市有各类养老服务机构118所,现已建成或正在建设的社区居家养老服务中心331个,全市共有养老床位4.02万张,每千名老年人养老床位达36.7张。昆明发展医养结合,积极拓展养老新模式,全市已获得养老+医疗的医养机构(共同体)28家,全市家庭医生签约覆盖率达50.8%,90%的养老机构能为入住老人提供医疗卫生服务,99%的医疗机构已开设为老年人服务的绿色通道。昆明市落实优待政策,逐步建立养老福利保障体系,《老年人权益保障法》实施以来,全市共发放80岁以上的高龄老年补助62257.9万余元。

市人大常委会党组成员苏宇陪同调研。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69675>

(来源:昆明信息港)

## 辽宁:辽阳市调整计划生育特殊家庭住院护理保险补助

为进一步解决独生子女伤残死亡家庭父母住院护理等方面存在的实际问题,辽阳市按照辽宁省卫健委、省财政厅的最新文件精神,调整和完善了计划生育特殊家庭住院护理保险制度,将参保范围由原来的“60周岁以上(含60周岁)独生子女伤残、死亡家庭父母”,调整为“女方年满49周岁的独生子女伤残、死亡家庭夫妻”。辽阳市符合条件参保人数由2769人增加到5965人,增加了3196人。按照每人每年150元计算,辽阳市财政共投入资金61万元,确保计划生育特殊家庭的扶助关怀政策落实到位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69676>

(来源:财政部)

## 贵州:医养结合制度框架基本建立

9月23日,记者从省委宣传部(省政府新闻办)召开的“壮丽70年 奋斗新时代”贵州省庆祝新中国成立70周年系列新闻发布会上获悉,自本世纪初以来,贵州老年人口数量快速增加,老年人口占总人口的比重不断上升,其中60周岁以上578.88万人,占比16.08%;65周岁以上379.08万人,占比10.53%。人口老龄化规模大、速度快、服务供给不足,如何保障老年人老有所养、老有所医,是贵州面临的艰巨挑战。

在顶层设计方面,贵州将医养结合工作纳入《贵州省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》,多部门联合印发《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》等,同时建立由省卫生健康委、省民政厅为召集单位,省发展改革委、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省国土资源厅、省住房城乡建设厅等为成员单位的省级医养结合工作联席会议制度,把推进医养结合工作作为大健康产业高质量发展的重要内容来抓,医养结合制度框架基本建立。

在项目带动方面,贵州持续开展医养结合服务示范创建工作,截至2018年底,全省累计培育了医养结合机构40家、省级医养结合服务示范单位35个,探索形成了“养中有医”“医中有养”“医养合作”等模式,以项目推动各市、州在医养结合机构、医疗卫生机构、社区等满足多样化、个性化健康养老需求。

在老年人健康服务方面,贵州通过做实家庭医生签约服务内容,提升了签约老年人的获得感。2018年,全省老年人家庭医生签约率为62.24%,为235.66万老人进行健康体检。推动医疗卫生机构与养老机构协作,为入住老人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务,截至2018年底,全省与养老机构建立协作关系的医疗卫生机构达到428个。推动医院为老年人开通便利就医绿色通道,为老年人提供挂号、就诊、取药、收费、综合诊疗等就医便利服务,截至2018年底,全省医院为老年人开通便利就医绿色通道达到全覆盖。今年,贵州还将把医养结合与失能老年人评估指导纳入国家基本公共卫生服务项目,每年对辖区内65岁及以上居家养老的老人进行两次医养结合服务,基层医疗卫生机构每年对辖区内提出申请的65岁及以上失能老年人上门进行综合评估,并对符合条件的失能老年人及照护者年内提供至少1次的健康指导工作。

在服务体系方面,贵州推动9个(州)、贵安新区新建三级老年病医院,鼓励二级以上综合医院设立老年病科,推动建设一批安宁疗护中心。目前,国家老年医学中心贵州分中心在省人民医院成立,各地老年病医院和老年病科正在推动建设之中,2个国家安宁疗护试点和14个省级试点已经启动,有36个医疗卫生机构和养老机构建设医养结合机构,老年健康医疗服务体系正逐步建立完善。

作为国家养老服务业综合改革试点省份,贵州先后出台一系列支持养老服务业发展的政策措施,扎实推进医养结合工作,在应对人口老龄化、加快建立社会养老服务体系和发展老年服务业方面取得了实质性进展,已经探索出了“住、养、医、护、康”五位一体养老服务新模式,实现了“养中有医、医中有养、医养合作”的融合。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69677>

(来源:贵州日报)

## 养老服务新政聚焦扩大供给

作为拉动内需、扩大就业、促进经济发展的重要内容,养老服务消费再迎一揽子新政。记者9月23日从民政部获悉,近日,经国务院同意,民政部印发《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》(以下简称《实施意见》)。《实施意见》共提出6个方面共17条措施,推动解决当前存在的养老服务有效供给不足、养老服务消费政策不健全、营商和消费环境有待改善等突出问题,更好地满足广大老年人多样化多层次养老服务需求。

《实施意见》要求,全方位优化养老服务有效供给,大力发展城市社区养老服务,积极培育居家养老服务,促进机构养老服务提质增效,有效拓展农村养老服务。

此外,在加强养老服务消费支撑保障方面,实施社区养老服务设施建设行动计划,指导、督促和检查各地确保新建住宅小区配套养老服务设施,老旧小区通过政府回购、租赁、改造等方式因地制宜补足养老服务设施,到

2022年配建的养老服务设施达标率达到100%。

在培育养老服务消费新业态方面，支持养老服务与文化、旅游、餐饮、体育、家政、教育、养生、健康、金融、地产等行业融合发展；加快互联网与养老服务的深度融合，为老年人提供“点菜式”就近便捷养老服务，打造多层次智慧养老服务体系，创造养老服务的新业态、新模式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69682>

(来源：经济参考报)

## 2022年底前培训1万名养老院院长

近日，经国务院同意，民政部印发《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》（以下简称《意见》）。为更好地满足广大老年人多样化多层次养老服务需求，《意见》提出了6个方面共17条措施。《意见》提出，要全方位优化养老服务有效供给。到2022年力争所有街道至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构，有条件的乡镇也要积极建设具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率达到90%以上。

《意见》明确，要实施社区养老服务设施建设行动计划，指导、督促和检查各地确保新建住宅小区配套养老服务设施，老旧小区通过政府回购、租赁、改造等方式因地制宜补足养老服务设施，到2022年配建的养老服务设施达标率达到100%；2020年底前对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人给予最急需的适老化改造；2022年底前培养培训1万名养老院院长、200万名养老护理员、10万名专兼职老年社会工作者。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69683>

(来源：北京青年报)

## 民政部：2022年住宅小区养老服务设施达标率100%

近日，经国务院同意，民政部印发《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》（以下简称《实施意见》）。9月23日，封面新闻记者从民政部获悉，《实施意见》要求，新建住宅小区要配套养老服务设施，老旧小区要补足养老服务设施，到2022年养老服务设施达标率100%。

民政部介绍，《实施意见》着力解决当前存在的养老服务有效供给不足、养老服务消费政策不健全、营商和消费环境有待改善等突出问题，从6个方面提出了17条措施。

为全方位优化养老服务有效供给，《实施意见》要求，到2022年力争所有街道至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率达到90%以上；探索设立“家庭照护床位”，健全上门照护的服务标准；到2022年养老机构护理型床位占比不低于50%；2022年底前，每个县至少建有一所农村特困失能、残疾老年人专业照护为主的县级层面特困人员供养服务设施。

为繁荣老年用品市场，《实施意见》鼓励实施科技助老示范工程，支持新技术在养老服务领域的深度集成应用与推广，鼓励开展“孝老爱老”购物节活动，引领老年用品消费潮流。

在加强养老服务消费支撑保障方面，《实施意见》要求，各地要确保新建住宅小区配套养老服务设施，老旧小区通过政府回购、租赁、改造等方式因地制宜补足养老服务设施，到2022年配建的养老服务设施达标率达到100%；同时，2020年底前对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人给予最急需的适老化改造。此外，2022年底前将培养培训1万名养老院院长、200万名养老护理员、10万名专兼职老年社会工作者。

《实施意见》指出，要培育养老服务消费新业态，支持养老服务与文化、旅游、餐饮、体育、家政、教育、养生、健康、金融、地产等行业融合发展；加快互联网与养老服务的深度融合，为老年人提供“点菜式”就近便捷养老服务。

围绕提高老年人消费支付能力，《实施意见》也提出措施，即推动建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度，降低养老服务成本等。

此外，为达到优化养老服务营商和消费环境目标，《实施意见》要求放宽养老服务市场准入，支持社会力量参与提供养老服务；加强养老服务消费市场监管；强化养老服务机构综合监管等。

《实施意见》强调，养老服务部际联席会议要充分发挥综合指导和统筹协调作用，推动部门协作配合，系统解决突出问题。各有关部门要加大支持力度，逐项抓好政策分解。各地区要特别把发展社区养老服务、加强社区养老服务设施建设作为解决大城市养老难问题的重要民生工程，确保各项工作落实。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=69678>

(来源：封面新闻)

## 民政部：繁荣老年用品市场培育养老服务消费新业态

据民政部网站消息，近日，经国务院同意，民政部印发《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》（以下简称《实施意见》）。《实施意见》指出，要全方位优化养老服务有效供给，繁荣老年用品市场，加强养老服务消费支撑保障，培育养老服务消费新业态，提高老年人消费支付能力，优化养老服务营商和消费环境等。

《实施意见》指出，扩大养老服务供给，促进养老服务消费，事关亿万老年人及其家庭幸福生活，对拉动内需、扩大就业、促进经济发展具有重要作用。为推动解决当前存在的养老服务有效供给不足、养老服务消费政策不健全、营商和消费环境有待改善等突出问题，更好地满足广大老年人多样化多层次养老服务需求，《实施意见》提出了6个方面共17条措施。

一是全方位优化养老服务有效供给。主要包括大力发展城市社区养老服务，积极培育居家养老服务，促进机构养老提质增效，有效拓展农村养老服务等4项措施。《实施意见》提出，到2022年力争所有街道至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构，有条件的乡镇也要积极建设具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率达到90%以上；探索设立“家庭照护床位”，完善相关服务、管理、技术等规范以及建设和运营政策，健全上门照护的服务标准；到2022年养老机构护理型床位占比不低于50%；2022年底前，每个县至少建有一所农村特困失能、残疾老年人专业照护为主的县级层面特困人员供养服务设施。

二是繁荣老年用品市场。主要包括创新优质老年用品供给、激发老年用品消费潜能等2项措施。《实施意见》提出，要实施科技助老示范工程，支持新技术在养老服务领域的深度集成应用与推广，开展老年用品质量提升行动，采取多种措施提升老年用品质量；鼓励开展“孝老爱老”购物节活动，引领老年用品消费潮流。

三是加强养老服务消费支撑保障。主要包括加强社区养老服务设施建设，推进居家和社区适老化改造，建设高素质、专业化养老服务人才队伍等3项措施。《实施意见》提出，要实施社区养老服务设施建设行动计划，指导、督促和检查各地确保新建住宅小区配套养老服务设施，老旧小区通过政府回购、租赁、改造等方式因地制宜补足养老服务设施，到2022年配建的养老服务设施达标率达到100%；2020年底前对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人给予最急需的适老化改造；2022年底前培养培训1万名养老院院长、200万名养老护理员、10万名专兼职老年社会工作者。

四是培育养老服务消费新业态。主要包括实施“养老服务+行业”行动，打造“互联网+养老”服务新模式等2项措施。《实施意见》提出，支持养老服务与文化、旅游、餐饮、体育、家政、教育、养生、健康、金融、地产等行业融合发展；加快互联网与养老服务的深度融合，为老年人提供“点菜式”就近便捷养老服务，打造多层次智慧养老服务体系，创造养老服务的新业态、新模式。

五是提高老年人消费支付能力。主要包括发挥商业保险保障作用，推动建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度，切实降低养老服务成本等3项措施。《实施意见》提出，要大力发展商业养老保险，多渠道为老年人提供保障；加强长期护理保险制度与长期照护体系有机衔接，积极引导发挥社会救助、社会福利、慈善事业、商业保险等的有益补充作用，解决不同层面照护服务需求；进一步落实养老机构、社区养老服务机构税收优惠政策，确保相关行政事业性收费减免政策和水电气热居民价格优惠政策落实到位；采取购买服务、建设补贴、运营补贴等措施，推动将社区养老服务设施低偿或无偿用于社区养老服务，切实降低社区养老服务成本和价格。

六是优化养老服务营商和消费环境。主要包括优化养老服务营商环境，完善养老服务消费环境，加强养老服务质量安全监管等3项措施。《实施意见》提出，要全面建立开放、竞争、公平、有序的养老服务市场，放宽养老服务市场准入，支持社会力量参与提供养老服务；加强养老服务消费市场监管，切实保障老年人合法权益；强化养老服务机构综合监管，建立健全养老服务机构服务标准和评价体系。

《实施意见》强调，养老服务部际联席会议要充分发挥综合指导和统筹协调作用，推动部门协作配合，系统解决扩大养老服务供给，促进养老服务消费中面临的突出问题。各有关部门要切实强化组织领导，加大支持力度，逐项抓好政策分解，确保各项措施落地生效。各地区要把促进养老服务消费列入重要工作议程，特别是要把发展社区养老服务、加强社区养老服务设施建设作为解决大城市养老难问题的重要民生工程，结合本地区实际，细化政策措施，做好政策衔接，确保各项工作落到实处。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=69679>

(来源：中国新闻网)

## 打造新型社区养老支持获取合理回报

《实施意见》提出，积极引导社会力量广泛参与社区养老服务，扶持培养一批综合化、专业化、连锁化、品牌化社区养老服务机构，支持其取得合理回报和持续发展。

被养老业内人士认为“重视程度最高、可行性最强”的国务院5号文出台仅半年之后，民政部再一次出台重磅文件聚焦养老行业的短板——社区养老。

9月23日，民政部公布了《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》（下称《实施意见》），提出到2022年，力争所有街道至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华对第一财经记者称，“社区养老”是此次养老新政的最大亮点。用政府购买然后低收费或免费提供社区养老服务，体现了政府在进一步扩大养老服务供给方面的决心，这些都是养老服务供给疏堵消痛的着力点。

对于政策制定的背景，民政部相关人士在答记者问中称，进一步扩大养老服务供给、促进养老服务消费，民政部会同发展改革委等22个部门和单位，研究制定了《实施意见》并经国务院常务会议审议通过。

《实施意见》直面养老服务供给侧和消费端存在的一些突出问题，如优质服务供给总体不足、养老服务设施数量不够、专业养老服务人才缺口较大、养老服务结构有待优化等问题，有针对性地提出6个方面17条具体措施。

为了将政策落到实处，《实施意见》对各个部门的职责任务做了分工并制定了工作清单和时间表。从《实施意见》可以看出，2022年是我国养老产业发展的一个重要的时间节点。

《实施意见》提出，到2022年力争所有街道至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构，有条件的乡镇也要积极建设具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率达到90%以上；到2022年养老机构护理型床位占比不低于50%；2022年底前，每个县至少建有一所农村特困失能、残疾老年人专业照护为主的县级层面特困人员供养服务设施。

《实施意见》还提出要**加强社区养老服务设施建设**，切实解决社区养老服务场地和设施严重不足的问题，确保到2022年，配建设施达标率达到100%。

浙江嘉兴医疗保障局局长王保国对第一财经称，从地方上来看，养老服务产业的发展速度落后地区经济实力和增长至少15年，把养老事业融入经济社会发展的各个方面已经成为当前公共政策的首要之急。

大力发展城市社区养老服务是《实施意见》的一大亮点。民政部相关负责人表示，《实施意见》在多处强调要进一步扩大社区养老服务供给，积极发展社区养老服务，更好地满足老年人的多层次多元化的养老服务需求。具体主要围绕“就近可及、买得到、买得起”等方面作文章。

《实施意见》提出，依托社区养老服务设施，在街道层面建设具备全托、日托、上门服务、对下指导等综合功能的社区养老服务机构，在社区层面建立嵌入式养老服务机构或日间照料中心，为老年人提供生活照料、助餐助行、紧急救援、精神慰藉等服务。

为了实现“就近可及”，《实施意见》提出要**加强社区养老服务设施建设**，确保新建住宅小区配套养老服务设施，老旧小区通过政府回购、租赁、改造等方式因地制宜补足养老服务设施，切实解决社区养老服务场地

和设施严重不足的问题。

“现在新建居住小区都有建配套幼儿园的强制要求，为什么不考虑把托老所、社区照料中心也纳进来？现在推养老，时机也不晚，政府有财力、社会有共识，要像重视义务教育那样推这项工作，管好‘一老一小’。”王保国称。

《实施意见》提出，积极引导社会力量广泛参与社区养老服务，扶持培养一批综合化、专业化、连锁化、品牌化社区养老服务机构，支持其取得合理回报和持续发展。

张盈华称，此次《实施意见》中，“购买服务”出现了五次，突破了以往税费减免、运营补贴、建设补贴等措施，采用政府购买，用政府购买体现财政支持，来推动社区养老、居家养老、家庭养老（技能培训）发展。

北京诚和敬养老健康产业集团董事长梁仰？认为，政府支持社区养老机构取得合理回报的途径非常有限，只能依靠加强补贴，但养老产业多小微企业，加强补贴无异于撒芝麻盐，又无法监管，所以必须建立服务平台，通过服务平台将政府各项政策、扶持资金汇聚，让切实可行的措施迅速落地。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69684>

(来源：快资讯 作者：郭晋晖)

## 利用市场推动养老产品供给能让更多老年人“老优所养”

积极引导市场主体和社会力量参与养老事业发展和产品供给，让市场主体根据国家的产业规划，根据个性化和不断升级的老年人生活实际需求提供更加丰富的养老产品，这样可以最大限度提高养老产品和服务的供给效率，有助于提升老年人消费的体验感和获得感。

9月23日，工信部就《关于促进老年用品产业发展的指导意见》公开征求意见，提出到2025年老年用品产业总体规模超过5万亿元。近日，民政部也下发了《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》，从全方位优化养老服务有效供给、繁荣老年用品市场等6个方面提出了17条促进养老服务消费的具体措施。

国家统计局的数据显示，2018年末我国60周岁及以上人口24949万人，占总人口的17.9%，其中65周岁及以上人口16658万人，占总人口的11.9%。因此，随着越来越多的人加入到老年人队伍，满足老年人对美好生活不断升级的需求，不仅关系我国亿万老年人及其家庭幸福生活，而且事关拉动内需、扩大就业、推动经济高质量发展等社会发展大局。可以说，工信部和民政部出台关于养老服务和产业发展的政策意见，可谓正当其时，非常必要。

当然，满足老年人的养老需求，除了通过改革给老年人提供生活需求的养老保险资金实现保障之外，给老年人提供符合他们生理特点和生活需要的养老产品，显得更为重要和迫切。在这个过程中，政府通过产业规划实施政策引导的同时，推动市场机制在养老资源配置中起决定性作用，对于养老产品的高质量供给非常关键。

政府和有关部门出台相应的产业发展规划，实际上就是更好发挥政府作用，让政府在应对老年化社会和养老产业发展过程中不缺位，不错位。特别是有关部门聚焦我国养老产品供给不丰富等实际问题，根据老年人生理特点和生活需要，做出政策规划引导和鼓励市场主体提供食品、药品及器械、健康管理产品、服装服饰、日用生活器具、电子电器等产品，具有非常强的针对性和前瞻性，是紧贴老年人发展需求进行产业发展规划和产品供给的必然选择。

在做好产业发展规划的同时，有关部门还要积极引导市场主体和社会力量参与养老事业发展和产品供给，让市场主体根据国家的产业规划，根据个性化和不断升级的老年人生活实际需求提供更加丰富的养老产品，这样可以最大限度提高养老产品和服务的供给效率，有助于提升老年人消费的体验感和获得感。

在这方面，近年来我国也不断出台了行之有效的措施，比如2019年上半年国务院常务会议研究确定，从2019年6月1日到2025年底，对提供社区养老、托育、家政相关服务的收入免征增值税，并减按90%计入所得税应纳税所得额。在当前我国企业以流转变为主的情况下，社区养老、托育、家政相关服务收入免征增值税，实际上免除了企业大块的税收优惠，对于降低现有企业负担的同时，还可以发挥预期引导作用，激励更多的资本和技术投入到社区养老和家政服务产业。

此外，在市场提供更多高质量养老产品的情况下，反过来又会通过市场机制的作用，进一步降低政府在养老保险提供方面的成本。比如针对政府提供的兜底养老服务和农村养老服务等方面成本较高、效率较低的问题，如果市场养老产品供给相对丰富，市场机制作用下竞争和价格机制发挥充分，那么政府在养老公共产品供给过程中，就可以通过公开招标等采购方式购买到质量更高、价格更实惠的养老产品供给，让老年人享受政府兜底供给的产品也因为市场机制的作用，质量更高，体验感更强。

当然，在当前工信部等部委做好政策规划的同时，仍然需要进一步出台更有针对性的鼓励措施，比如针对鼓励中医药企业立足我国特有中医药文化，发挥药食同源、药膳特色，结合部分地区特有滋补饮食习惯，推动发展特色中医药保健食品等，应进一步根据发展需要建立相应的专项发展基金给予支持；另外，发挥税收在产业发展中的积极作用，通过税收优惠给予市场主体相应的税收优惠，对于产业发展也是非常重要的举措。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=69680>

(来源：快资讯)

## 应对老龄化，工信部将力促老年用品产业发展，2025年产业规模将超5万亿

目前中国自主开发的老年用品只有2000多种，而这—数字在德国和日本分别为2万种与4万种。

9月23日，工信部就《关于促进老年用品产业发展的指导意见》公开征求意见。意见提出到2025年老年用品产业总体规模超过5万亿元。

截止到2017年底，中国老年人口数量达到2.4亿人，占比达到17.3%，预计到2020年老年人口将达到2.55亿，老龄化水平达到17.19%，独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右。

中国的老年用品市场潜力巨大，然而中国老年用品品类缺失现象严重，目前中国自主开发的老年用品只有2000多种，而这—数字在德国和日本分别为2万种与4万种。

### 明确六大方向与六大任务

意见将老年食品、药品及医疗器械、健康管理产品、纺织服装服饰、日用生活器具、电子电器六大领域作为重要发展方向。

意见要求，结合老年疾病和康复需求特点，加快人工智能、脑科学、虚拟现实等新技术在康复辅助器具中的集成应用，增强产品辅助性治疗康复能力，重点发展外骨骼机器人(15.090,0.24,1.62%)、仿生假肢、认知障碍康复照护设备、人工关节和脊柱、3D打印骨科植入物、人工耳蜗、牙种植体、眼科人工晶体、血液透析膜等康复辅助器具及医用材料。

意见还要求，结合老年人的行为特征和局限性，发展适老化彩电、电冰箱、洗衣机、空调器、热水器、电饭煲、微波炉、净化器、扫地机器人等家电产品。开发符合老年人视听习惯的智能手机、电脑等，并通过预装软件和服务的方式，提供防欺诈、健康管理、远程协助、无障碍辅助等功能。

针对老年人身体机能逐渐减弱的特征，意见还要求，开发有助于提高大脑思维能力的老人游戏机、交互式电子玩具等益智类电子产品。面向独居老人或行动不便老人，发展用于定位和急救报警的跟踪仪、紧急呼叫器等。

围绕上述发展方向，意见还提出了增强产业创新能力、加快构建标准体系、提升质量保障水平、强化知名品牌建设、推动智能产品应用、培育产业集群和示范六项重点任务。

意见提出，支持地方、企业组织实施一批老年用品产业应用项目，重点在家电、健康管理产品、家庭服务机器人、康复辅助器具等领域培育一批老年用品特色产业集群。

### 市场仅有两千余种老年产品

截止到2017年底，中国老年人口数量达到2.4亿人，占比达到17.3%，预计到2020年老年人口将达到2.55亿，老龄化水平达到17.19%，独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右。

人口老龄化已经成为中国极为严峻的社会问题，随着中国老年人口比例不断上升，养老产业消费潜力巨大，老年用品市场未来发展前景广阔。

中国老年学和老年医学学会会长刘维林表示，中国老年用品市场潜力非常巨大，但目前老年用品方面，中国自主开发的只有2000多种，而日本是4万多种，德国是2万多种。

在国际市场中，发达国家养老产业较为成熟。日本的老年用品制造业处于全球领先水平，全球共有6万多种老年用品，其中日本生产的近4万种，且日本老年用品智能化水平较高。德国的养老配套设施和老人家用器具等领域发达，其高端养老配套设施在全球市场中的占有率达到60%。相较之下，我国老年用品制造业发展较为落后，市场中仅有两千余种产品，品类缺失现象严重。

中国老年人的消费市场中，保健食品消费占比超过30%，食品和衣服等日常用品的消费超过50%，其余产品消费占比非常小，这中国老年用品种类相对匮乏，老年人可选性较小，消费结构也较为单一。

实际上，老年用品覆盖的范围非常广阔，涉及到医疗健康、营养保健、饮食服装、文化传媒、日常家居等多个领域，产业链很长。随着年龄的增长，老年人对保健品、康复辅具、娱乐产品等用品需求都在不断上涨，老年产品也正在成为一个巨大的潜力市场。

根据新思界产业研究中心发布的《2018-2022年老年用品行业深度市场调研及投资策略建议报告》，中国国产老年用品在技术、质量、种类方面与发达国家相比差距较大，80%左右的产品依赖进口。中国制造业快速发展，技术水平不断提高，但因对养老产业认识的不足，中国从事老年用品生产的企业数量及规模都较小，整个产业尚处于起步阶段，产业链发展较不完善。

此外，中国老年用品行业发展缺乏规划性，整体布局不完善，市场细分不足、定位模糊，处于分散型、自发型、盲目型发展的状态，且产品技术含量较低，主要集中在中低端领域，拥有自主知识产权的产品较少。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=69681>

(来源：快资讯)

## “积极老龄化”，多领域专家学者聚南京热议此话题

如积极应对人口老龄化、构建理想老龄社会？9月22日，“新时代积极老龄化社会建设机遇、挑战、路径”学术论坛，在南京河海大学举办。

本次学术交流，由江苏省老年学学会、省社会学学会、省人口学会、省社区发展研究会、省老年医学学会、省老龄产业协会、省妇女学研究会等7家省一级社团，联合江苏省社科院、南京市社科院(联)、南京市社会学学会、南京老年学学会以及河海大学、南京大学、东南大学、南京农业大学、南京师范大学、南京理工大学、南京航空航天大学、南京邮电大学等高校联合举办，河海大学公共管理学院、省老年学学会专家委员会与青年委员会共同承办。

在本次学术论坛上，江苏省社区发展研究会、江苏省妇女学研究会联合，承办了“社区、性别与积极老龄化社会建设”分论坛。

分论坛由江苏省社区发展研究会会长、省委党校社会学教研部教授倪洪兰主持，江苏省委党校原教育长、教授文洁民，江苏省妇女学研究会副会长、省社科院社会学研究所所长、研究员张卫担任点评嘉宾。

分论坛一共有8位与会代表分享了他们的学术见解。“老龄化概念的中国化过程”，“妇女参与社区治理的路径研究-历史考察与反思”、“江苏践行积极人口老龄化的实证研究”、“积极老龄化视角下住养老人同辈支持的小组工作实务研究”……

其中，南京师范大学黄润龙教授等人提出的“积极老龄化”，成为一个热议的话题。过去是“人生七十古来稀”，还有“七十不留宿，八十不留饭，九十不留坐”之说。现在，随着人们生活条件的改善、医疗技术的提高，人类寿命大大延长，高龄老人迅速增多。“七十小弟弟，八十多来希，九十不稀奇，百岁笑嘻嘻”。

与会专家学者认为，在人口老龄化已成为中国社会常态的今天，积极应对人口老龄化、构建理想老龄社会已成为新时代的重要命题。而“积极老龄化”，是指人到老年时，为了提高生活质量，使健康、参与和保障的机会尽可能发挥最大效应的过程。积极老龄化扭转人类对于老龄化消极认识的新概念。

各位专家学者表示，全社会应共享积极老龄化社会建设研究及管理相关领域的最新科技成果，探索加强各团体间的合作与交流，提升老龄事业和产业发展的跨学科、多学科、多层次的研究水平，为积极应对人口老龄

化提供智力支撑。

大会的主论坛，在分论坛成果分享，以及由倪洪兰教授主持的颁奖仪式后闭幕。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69685>

(来源: 扬子晚报)

## 2022年我国社区养老有望“就近可及、买得到、买得起”

近日，经国务院同意，民政部印发了《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》（以下简称《实施意见》），要求围绕“就近可及、买得到、买得起”的目标发展社区养老服务，更好满足老年人多层次多元化的养老服务需求。

《实施意见》指出，扩大养老服务供给，促进养老服务消费，事关亿万老年人及其家庭幸福生活，对拉动内需、扩大就业、促进经济发展具有重要作用，推动解决当前存在的养老服务有效供给不足、养老服务消费政策不健全、营商和消费环境有待改善等突出问题。

为了实现“就近可及”，《实施意见》提出要加强社区养老服务设施建设。

民政部将联合自然资源部、住房和城乡建设部等部门实施为期三年的社区养老服务设施建设行动计划，指导、督促和检查各地从规划层面保障养老服务设施供给，确保新建住宅小区配套养老服务设施，老旧小区通过政府回购、租赁、改造等方式因地制宜补足养老服务设施，切实解决社区养老服务场地和设施严重不足的问题。

确保到2022年，社区养老配建设施达标率达到100%。通过加强建设，增加社区养老服务机构供给，为老年人不离社区、家庭就能获得养老服务提供基础保障。

在实现“买得到”方面，《实施意见》提出要大力发展城市社区养老服务。到2022年，力争实现所有街道至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构的目標，积极引导社会力量广泛参与社区养老服务，扶持培养一批综合化、专业化、连锁化、品牌化社区养老服务机构，为老年人购买到更多更专业更便捷的社区养老服务提供多元化多层次的选择。

为实现“买得起”，《实施意见》提出要努力提高老年人消费支付能力。《实施意见》通过鼓励发展商业养老保险等措施，多渠道增加老年人的收入，综合提升消费支付能力；通过有效落实社区养老服务机构税费优惠政策和水电气热居民价格优惠政策等，切实减轻养老服务机构负担。通过购买服务、建设补贴、运营补贴等方式，推动将社区养老服务设施低偿或无偿用于社区养老服务，切实降低社区养老服务成本，让老年人用于购买养老服务的钱更加“值钱”。

另外，通过建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度，扩大长期护理保险制度试点，鼓励发展商业长期护理保险产品，进一步建立完善多层次保障体系，以满足老年人多元化照护需求，有效缓解老年人因身体状况变化等导致养老费用增加的后顾之忧。

有机构测算，我国约有4000多万失能老年人，对养老护理员的需求高达600多万，但目前我国养老机构的养老护理员才30万人。

对此，民政部有关负责人表示，从某种意义上来说，养老护理员是替子女们为老人尽孝，是具备专业技能的“孝子孝女”，是解决家庭难题、缓解社会问题、促进社会和谐的重要力量。加强养老护理员队伍建设，既是完善养老服务体系、解决大城市养老难题和发展居家社区养老服务的关键措施，也是扩大养老服务供给、促进养老服务消费、带动社会就业、促进经济发展的重要举措。

当前，民政部联合人力资源和社会保障部，正在抓紧组织修订《养老护理员国家职业技能标准》，目前已经公开征求意见，预计10月能印发实施。

《实施意见》提出，将养老服务列为职业教育校企合作优先领域，支持符合条件的养老机构举办养老服务类职业院校。对符合条件的养老服务类产教融合校企合作项目，优先纳入中央预算内投资支持范围。

民政部要求将养老护理员培训纳入《职业技能提升行动方案（2019—2021年）》重要内容，所需资金按规定从失业保险基金支持职业技能提升行动中列支。开展养老服务人才培训提升行动，确保到2022年底前培养培训1万名养老学院院长、200万名养老护理员、10万名专兼职老年社会工作者。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69709>

(来源: 中国青年网)

## 郑秉文、左学金共话中国健康养老产业未来大发展

9月20日上午，“2019中国健康养老产业讲坛第一期”在中国金融信息中心举行。活动由上海国家会计学院、上海金融联合会、上海市浦东新区金融工作局、上海自贸区陆家嘴管理局、陆家嘴金融城发展局、上海市银行同业公会、上海市保险同业公会、上海市基金同业公会、上海股权投资协会和中国金融信息中心主办，平安养老保险股份有限公司、平安养老保险股份有限公司上海分公司联合主办，特邀全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文，上海市老年学会会长、上海社会科学院研究员、原常务副院长左学金作主题报告。

上海国家会计学院院长、党委书记李扣庆，平安养老保险股份有限公司董事长甘为民，中国金融信息中心党委委员、副总裁张凤明，平安养老保险股份有限公司年金总监李连仁，平安好医生医疗运营副总裁兼在线医疗事业部总经理凌伟以及来自政府和监管部门、金融界、企业界、商会、协会、高校、研究机构共约500位嘉宾出席活动。活动现场，全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文，上海国家会计学院院长、党委书记李扣庆，平安养老保险股份有限公司董事长甘为民，中国金融信息中心党委委员、副总裁张凤明四位嘉宾共同启动“中国健康养老产业讲坛”。

### 领导致辞

上海国家会计学院院长、党委书记李扣庆在致辞中表示，根据国家统计局相关数据统计，2018年我国60周岁及以上的人口占比已经达到了17.88%，65岁以上人口比重达到11.94%，这意味着目前我国已进入老龄化阶段，即将步入深度老龄化，预计2040年我国65岁及以上老年人口比例超过20%，将进入超老龄化社会。

中国健康养老产业讲坛，主题突出的不仅是养老，而是“健康养老”，一是要让老龄人群有高质量、有品质的老年生活，而不仅仅是简单的基本生存；二是这个产业本身也需要健康发展，需要有优秀的人才和好的理念投入其中。上海国家会计学院作为高端财经人才培养基地，有责任、有义务参与到这样一个关系民生质量的非常有意义的事业中去。我们很高兴的看到已经有越来越多优秀的校友进入到健康养老体系当中，积极投身到中国社会老龄化所带来的重要发展机遇当中。他们很多投身在健康保险这个领域，也有很多在为健康养老提供融资的支持、医疗健康方面的支持。学院将与众多的合作伙伴一起，从人才培养，从学术研究等等角度，积极支撑健康养老体系的建设，为全国建设更加公平、更加可持续的社会保障制度尽微薄之力。

平安养老保险股份有限公司董事长甘为民在致辞中表示，“老有所养、病有所医”是全面建设小康社会的必然要求。近年来，在党中央的正确领导下，我国建立起覆盖全民的基本养老保险和基本医疗保险，保障水平不断提高。“全覆盖”的目标已经实现，“多层次”的需求逐渐凸显。在养老和医疗健康领域，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾比较突出。与此同时，我国人口老龄化程度不断加剧，亟需我们构建一二三支柱均衡发展的养老体系，建立并完善涵盖居家、社区、机构养老的养老服务体系。中央提出“健康中国”战略，发布《“健康中国2030”规划纲要》，也需要实现两大转变，一是由治病为中心转变到人民健康为中心，从注重治病到重视防病，全面推动国家基本公共卫生服务、家庭医生签约等健康管理举措；二是行业的定位由政府主导、民生事业为核心，到政府积极引导，鼓励民参与，民生事业与服务产业发展并重的转变，养老健康大发展的黄金期已经来临。

作为原保监会批准设立的国内第一家专业养老保险公司，平安养老一直是国内养老健康产业的开拓者、引领者。在企业年金、团体养老保障管理产品、个人养老保障产品、职业年金、个人税收递延型商业养老保险等众多养老创新实践中，平安养老始终保持了首批实践、份额领先，积极助力国家构建多层次的养老保障体系并积极开拓健康管理领域，一是在员工福利保障方案中积极引入各种健康管理工具和服务；二是承办全国数十个城市的城乡居民大病保险，在上海、深圳等地推动医保个人账户保险、重特大疾病补充医疗等；三是承办江苏南通等地的长期护理保险试点，是国内有效经办时间最长的商保公司之一，实现了全流程、全方位、全环节承办。未来，平安养老将继续坚持服务导向、需求引领，全面推动养老健康领域的供给侧结构性改革。

中国金融信息中心党委委员、副总裁张凤明在致辞中表示，健康与养老既是作为国家“十三五”规划中重点解决的社会问题，也是近年来经济关注的热点和增长的爆点。今年4月国务院办公厅发表的《关于推进养老服务发展的意见》提出多项举措完善养老服务体系，优化养老服务供给。在“银发潮”的影响下，上海作为中心和窗口，如何前瞻性地思考养老产业的未来趋势、以及化解供给与需求之间不平衡的矛盾显得尤为重要。

基本养老保险、企业职业年金和个人储蓄养老保险是组成养老保障体系的三大支柱。随着基本养老保险压力增大、覆盖率低，企业职业年金及个人投保的渠道逐步扩大，平安养老保险股份有限公司不断开拓创新，始终走在行业的领先地位。据了解，平安养老不仅在17个职业年金项目中全线上标并名列前茅，在年金运营及管理中也不断创新完善服务体系和年金系统，为以老年群体为主的客户提供更贴心、便捷、高效的服务。中国金融信息中心作为新华社的直属机构，是新华社和上海市政府战略合作的重大成果，拥有得天独厚的信息交流优势。中心将充分发挥资源、品牌、渠道和媒介等多方面优势，聚焦康养产业未来大发展，打造国内康养产业创新思想与舆论策源地，为国家和社会康养产业的可持续发展贡献力量。

### 主旨演讲

全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文

郑秉文表示，当前我国养老险制度正处于全面深化改革关键时期，也面临着如何应对人口老龄化的挑战、如何投资管理养老基金等问题，亟须进行有效的顶层设计来实现养老保险制度的长期可持续发展。

中国基本养老保险体制改革采取的是全方位改革，实施的是一揽子解决方案。加拿大养老金计划（CPP）1997年改革是在预期寿命延长和人口老龄化的背景下，CPP面临严重可持续性挑战时进行的，从这个角度讲，加拿大养老金“1997改革”经验值得中国借鉴。

随着人口老龄化的不断加剧，“加拿大养老金计划”缴费率不断提高。为了降低子孙后代过高的费率并保持竞争力，加拿大在“1997改革”中就设定了一个可以持续百年的9.9%“永恒费率”，其一揽子改革包括三大举措即快速提高费率形成一只基金、建立高效的投资公司、降低待遇水平。“1997改革”精准地处理好了“永恒费率”与“现收现付率”的关系，精心地处理好了“永恒费率”与“资产/支出比”的关系，为加拿大的经济增长和社会稳定打下了百年基业。

“充分筹资”带来的“DB型部分积累制”突破了传统的DB型现收现付制养老基金的投资信条。从本质上讲，CPP“DB型部分积累制”的筹资方式还是由工作一代缴费，支付给退休一代，加强代际团结是改革的目的；每人缴费并未形成对应的个人养老金资产，这种没有对应性和密切联系的缴费在资金池里相当于某种税收，且“已筹资债务”（实际资产）只占全部养老金债务四分之一左右。因此，CPP的现收现付性质并没有明显改变。在“1997改革”创设的“DB型部分积累制”基础上，“2018改革”建立起的规模较小的“DB型完全积累制”加入进来，旨在提高CPP的可持续性和替代率，将加拿大模式的“DB型部分积累制”推向一个新境界。“附加CPP”展示的“DB型完全积累制”颠覆了“完全积累制”只能与DC相结合的传统，首次完整地给出了“DB+完全积累制”的蓝图设计，并提供了未来75年的精算预测。加拿大“附加CPP”的“DB型完全积累制”与1981年智利首创的“DC型完全积累制”具有同样的重要历史地位，它不仅为养老金经济学提供了一个新范畴，也为各国养老金改革多提供了一个选择。

加拿大创新的“基本CPP”使“林德贝克假想”变成现实，尤其是，“2018改革”运行的“附加CPP”设定的2%的永恒费率和30~50的资产/支出比，完成了DB与完全积累制的交叉结合，实现了“DB型完全积累制”，填补了林德贝克分析框架上三点的空白。

林德贝克的分析框架和加拿大的改革案例至少给我们如下三点启示：第一，纯粹的DB型现收现付制不断自我更新和升级是应对人口老龄化的需要，吸纳II点、III点或IV点的因素向混合型制度过渡是一个趋势。第二，提高筹资程度的积累制有两个顶点，其中，III点是非精算型的，IV点是精算型的，它们的投资模式是不同的。第三，加拿大1997年以来为CPP创设的“DB型部分积累制”也将面临严峻挑战。一是来自国内和国际的市场风险。二是它需要一个高效的投资主体和投资体制。

20年的实践证明，加拿大“1997改革”愈发现出其顶层设计的优越性，愈发让世人看到精算的妙处所在，愈发体验到改革后制度可持续性的无穷魅力。第一，养老金改革一定要以精算为基础。第二，养老金改革一定要体现契约精神。第三，养老金改革一定要富有牺牲精神。第四，养老金改革一定要讲究策略方法。第五，养老金改革一定要重视国际协调。第六，养老金改革一定要注重社会宣传。第七，养老金改革一定要敢于政治

担当。

当前我国养老金存在规模小，投资规模更小两大困境，造成困境的原因，横向看，“城镇职工”、“城乡居民”）、“机关事业单位”三个制度分割运行，行政管理相互割裂；纵向看，“城镇职工”5.09万亿分散在全国上千个县市行政区域，“城乡居民”0.73万亿“撒落”在全国几千个县级统筹单位，“机关事业单位”0.61万亿分由几十个省级行政管辖之中，这种“碎片化”的行政管理方式使之进入投资系统十分困难。

关于中国养老金4.0的改革路径，一是要站在新的历史起点上，提高养老金可持续性的重要性、改善基本养老保险制度横向公平性的重要性、纵向公平性的重要性、不应用1.0的思维来处理4.0时代的养老金制度。另外，公平性依然有赖于投资，加拿大的案例说明，加拿大之所以四代人一个缴费率，这就是代际公平，也就是说我们的公平性依然有赖于投资，不仅仅我们的可持续性有赖于投资，公平性也有赖于投资。

第二，应建立一个协调机制，加快基金归集的速度。比如全国社保基金应该“走出去”，到各省，到基层去做路演，说服各省。再比如说全国社保基金应该为不同的省份和不同的需求，提供更多的产品，提供更多的选择，满足地方各种不同的需求。再比如说全国社保基金应该为地方提供分省的清算报告，让其心里有底，明年流动性需要多少，后年是多少，这样的话，多余的资金就可以委托进行投资。

第三，第一支柱养老金尽快提高统筹层次，有三个改革图，第一个改革路线图，分三步走，建立中央调剂制度，2020年实现省级统筹，最终实现全国统筹。第二个路线图，建立了中央调剂制度，2020实现了省级统筹，如果在较长时间不能实现全国统筹，可否在基金沉淀集中的省市实施以省市为单位进行投资？第三个路线图，采用“小三步走”的策略安排，第一小步，“机关事业单位”的养老金增长迅速，管理比较规范，统筹层次是省级，全国几十个统筹单位上解资金的效率肯定要高于“城镇职工”，更高于“城乡居民”，因此，应尽快制订时间表，让“机关事业单位”与全国基金理事会先行签约的“小目标”，早日进入到投资体制，早日减少负利率的损失。第二小步，尽快建立中央层面的协调机制，争取在2020年实现省级统筹目标的同时，实现“城镇职工”的投资目标。第三小步，应将“城乡居民”的投资问题提到案头，加快研究制定“城乡居民”的资金上解机制和方案，早日实现“城乡居民”进入投资系统的制度目标。

创设养老金，建立“外汇型”主权养老金。我们的外汇储备超过了全球总量的1/4，这么大的量，应该还汇于民，让主权养老金到国外投资，实行全球资产配置，将它的投资收益拿出一部分来补偿我们这一代人、两代农民工为改革开放做出的付出。

第五，尽快划拨国有资产的步伐，在一个月之前，又有6100亿人民币从35个央企里面划拨给全国社保基金了，这个非常好，我们应该有个时间表。

第六，应尽快提高第二支柱企业年金基金的参与率，实施“自动加入”制度。实行“自动加入”是大势所趋。

第七，尽快赋予第三支柱养老金目标基金的税收优惠。

第八，尽快扩大第三支柱养老金试点，具体包括提高税前比例、取消投资收益的税收、降低领取阶段的纳税比例、大大简化税收扣缴手续等。

上海市老年协会会长、上海社会科学院研究员、原常务副院长左学金

上海市老年协会会长，上海社会科学院研究员、原常务副院长左学金提到，为什么中国二十多年前不讲养老产业？因为当时中国还没有老龄化。2000年65岁及以上老年人占总人口的比例是7%，2018年是11.9%。2050年以后，是中国人口老龄化的高峰，30%到40%的人口是65岁及以上的老年人口。2018年日本是28%，日本已经非常老了，未来的中国比现在的日本还要老，当然未来的日本比未来的中国可能更老，日本老年人口占总人口的比例可能会超过40%。当然到那个时候，老年人年龄的标准要提高了，否则退休后领取养老金的年数太多，养老金没法发了。老龄化的趋势是生育率下降，人口老龄化、家庭规模缩小。

15-64岁劳动年龄人口与65岁及以上老年人口的比率，称为人口的“潜在支持比”（potentialsupportratio）。“潜在支持”表示平均有几位劳动年龄人口来负担一位退休人员。人口老龄化意味着潜在支持率的下降。另一个相关的概念是城镇职工养老保险的“体制支持比”或“制度支持比”（systemsupportratio），即参加养老保险基金的缴费职工与领取养老金的退休人员的比率。同样，人口老龄化也意味着缴费职工相对于退休人口数量下降，养老金的财务压力增大。

中国城镇职工基本养老保险的“体制支持比”，2000年是3.3，或者说有3.3个职工负担1位退休人员，2018年已经降到2.7左右，即平均2.7个职工负担1位退休的。到2060年，大约只有1.2个职工负担1位退休的，中国养老金维持收支平衡就会成为问题。在“体制支持比”下降的情况下，维持收支平衡有几个办法。一个办法是降低养老金的收益水平或养老金待遇；另一个办法提高在职工养老保险缴费率；当然也可以是两者的结合。但是无论降低养老金待遇，还是提高在职职工的缴费率，在政治上都是比较困难的决定。当然，还有其他一些其他办法，就是深化改革，如提高基本养老保险的投资回报率，提高基本养老保险的参与率，提高养老保险的公平性和效率，以及要实现基本养老保险的全国统筹等。

关于养老金隐性债务（ImplicitPensionDebt,略作IPD），已经有了一些研究文献。最早是世界银行对中国社会养老保险的IPD做了一个预测，后来发表了几项不同研究的预测。最近的几项研究结果表明，在未来几十年的时间内，IPD的累积数量将达到中国近一年的GDP或更高。未来随着中国人口老龄化程度的提高，IPD的预测值可能变得更大。

另外，家庭小型化也会带来一些问题。现在中国家庭的规模越来越小，子女对老年父母养老的作用越来越小，老年人对社会养老的依赖越来越大。而依赖社会来养老，年青人就更不愿意生孩子了，这样就成为一个循环。这个循环对人口的可持续发展是一个威胁，因为在一个人口中，如果每对夫妇生育不到2.1个孩子，我在说话，生育率低于更替水平，长期下去，这个人口就会逐步萎缩乃至灭绝。当然这个过程需要几百年甚至更长的时间。现在日本和韩国的生育率非常低，所以他们非常担心人口不可持续。中国可能在本世纪末也会面临这个问题。根据北京大学研究团队的“中国健康与养老追踪调查”（CHARLS），这个调查覆盖了全国30个省，每两年做一次45岁以上人口的调查。根据2015年的调查数据，我们可以比较在不同时间出生的完成了生育年龄的妇女，她们曾经生育的子女数的变化情况。2015年调查时80岁的老年人（1935年或以前出生的），曾经生育过5.29个孩子，可以看到随着年龄的下降，曾生子女数也不断下降的趋势非常明显。2015年45岁到49岁的年龄组的妇女，平均只生育过2.03个小孩。今后还会进一步下降，因为现在总和生育率只有1.5或更低。那么未来妇女的生育率会不会回升呢？左学金表示，生育率很难回升，因为生育率下降是现代化进程所推动的，这个现代化进程包括城市化、工业化、后工业化、社会保障越来越普及和完善、妇女文化程度提高，妇女就业率和劳动收入提高、孩子的教育投入越来越大，住房成本上升等。这些趋势如果不发生方向性改变，生育率就不会发生方向性逆转。现在东亚地区的日本、韩国、新加坡和中国的台、港、澳，是全世界生育率最低的，2018年韩国的总和生育率已经降到1以下。这些国家或地区都受到中国儒家文化的影响，特别重视对子女的教育，所以孩子的教育成本很高，只能减少孩子的数量，用孩子的质量来替代数量。

在人口老龄化的背景下，养老产业就应运而生。人口老龄化推动养老产业的需求不断增长。中国未来的老年人将比今天的老年人受到更好的教育，拥有更多的收入与财富。但是中国的一个国情是，老年人口收入与财富分配的基尼系数比中青年还要大，他们拥有的收入与财富的不平等程度中青年比中青年高。所以，未来老年人的需求是更加多元化的。讨论养老产业时要重视区分不同的老年人群，服务低收入老人的养老产业和服务高收入老人的高端养老产业有很大不同，政府的相关政策也不一样。

为什么老龄化会推动老龄产业发展？年龄是影响个人消费的主要因素是不一样的。从医疗来看，死亡率变化很大，新生儿、婴儿的死亡率比较高，1个月、1岁以前的死亡率比较高，此后开始降低，大概到13、14岁的时候死亡率最低，然后开始逐步升高。所以医疗服务的需求是随年龄变化的，老年人的医疗消费一般是中青年的三到五倍。老年人对长期照料和护理的需求比较大。第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查结果显示，2015年中国失能、半失能老年人约为4063万人，占老年人口18.3%，这些老年人都需要不同程度的照料。此外，还有一些其他产品或服务的需求随年龄变化。学龄儿童对教育的需求很大，大量的财政性经费投入到小学、中学和大学教育中。买汽车、新潮手机或个人电脑等电器的主要是中青年人。中青年对住房空间要求比较大，老年人对住房空间的要求相对不大，但是要求更加接近城市基础设施，有更好、更加便捷的服务。

人口老龄化会从需求侧推动中国产业结构调整，因为需求随年龄变化。人口老龄化会增加对医疗、长期照料与护理的需求，但也会在一定程度上减少对学龄儿童的教育需求，特别是中小学教育的需求。中国有一些希望小学已经合并或关闭了，因为现在每年出生人口比上世纪六十年代要少得多。中国人口在未来5-10年内将开始负增长，首先会对农村与部分小城镇的住房需求产生冲击。

由于需求侧的变化，对于养老产业会带来很多发展的机遇。左学金归纳为：老年的医疗保健、康复医疗、预防保健，包括相关服务，也包括药品、器具。生活照料包括相关服务与用品。养老地产，包括许多老年人集中居住的养老社区，以及位于城市社区的老年公寓、以及照料护理设施用房等。养老金融，包括养老相关的商业保险、信托、理财服务。日本学者小川教授在演讲时提到日本要开发第二次人口红利，强调的是老年人要学会理财。智慧养老，信息、数据服务、人工智能，最近杭州由机器人来提供服务，当然还只是实验性的。老年文化，老年教育、培训、休闲旅游。满足老年人需要的其它服务和产品，老年人可能有特殊的需要，每个企业都可以动脑筋来开发。

再来谈一下，老年产业的回报率。现在很多企业都要进入养老产业，应该关心回报率的问题。左学金认为，不能说养老产业回报率是高还是低，要看哪一类养老产业。养老产业当中的创新活动，包括商业模式的创新与技术创新等，可能有较高的回报率，当然风险也较大。商业模式创新如互联网+养老服务，技术创新如原研药开发，最近有关于抗衰老的针剂的报道，说打一针头发变黑了，希望这个针能变得便宜，大家都打，能延年益寿。新的医疗保健技术，包括康复、人工智能这些东西，带有技术创新的东西，可以有专利的或者技术诀窍，可以有比较高的回报率。中国有很多中药，保健的功能是确定的，比如说丹参、绿茶中的茶多酚等，能不能做一点研究开发。但是如果是传统的养老服务，最终利润是比较微薄的。

在谈到“养老产业要发展好的核心是什么？”左学金表示，政府做什么，让市场做什么，要界定得清楚一点，如果界定得不清楚，政府包揽得过多，会对社会投资产生挤出效应。按照人口老龄化的发展趋势，政府是包揽过多会越来越力不从心，所以还是要动员社会力量一起来做好养老产业，能放的尽量放。外部性较大的服务，可以由政府来做，或者政府筹集资金来购买服务。比如说政府要发挥托底作用，但能够让市场机制配置资源来做的那些养老产业，政府要尽量放开。

一个相关的问题是定价的问题。中国一些民办养老院难以维持，因为政府对价格的控制较多。要让价格机制发挥作用，就不能人为地压低价格，因为这样会造成供给不足，造成短缺。价格要由市场来决定，对部分消费者政府可以补贴，但政府不能压低价格，让养老产业相关企业来承担成本，因为这样会造成供给不足。

另一个问题是如果要加快补充养老保险的发展，就要降低第一支柱养老保险的强制缴费率。为什么中国中国政府出台了那么多鼓励政策，但是第二、第三支柱发展还是非常有限？现在只有百分之几的参保职工参加了企业年金和职业年金。左学金表示要加快补充养老保险的发展，就要解决两个问题，第一是实现基础养老金全国统筹；第二是降低社会统筹养老金的强制缴费率。现在中国社保的强制缴费率还是太高，如果把公积金算进去，全球第一；不算公积金，全球第四、第五。

最后，左学金谈到社会企业的概念。养老企业现在中国是两分法，要么是营利的，什么税都要交；要么是非营利的，不缴税，但有很多限制。在国外有一个社会企业的概念，介于营利和非营利之间的。社会企业是指承担更多的社会责任的企业，但它营利的水平可能比较低，在这个情况下，政府从财政补贴和税收等方面给予适当优惠。养老产业很多是属于这一块，在政策上应该强调要有一些社会企业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69710>

(来源：新华社)

## 95后如何操心父母养老

95后张宇强的父母正值壮年，可他已经在考虑是否把父母接到北京在自己身边养老：如果来了，担心他们难以适应；如果不来，谁在老家照顾他们？

这届年轻人早早地操心父母的养老问题。数据显示，未来10年，每年将有1000万人口进入老年人队伍。2030年老龄人口将突破3亿人，2050年将超过4亿人，达到峰顶，总人口占比将超过33%。

中国逐渐进入老龄化社会，目前的养老方式聚集在养老院、居家养老等传统模式。注重生活质量的年轻人的期待不止于此，他们想出了更创新也更贴心的解决方式，比如远程给爸妈约体检，预约更人性化的老人照护课程，还有让身体健康的老人参与志愿服务，将志愿时间存入“爱心银行”，在未来需要照护时提取照顾时间。

### “爱心银行” 储存志愿时间

吴春义退休前是河南南阳的一名教师，退休后到广东东莞带孙子。他不愿意把时间花在打麻将或者养猫遛狗上，每天除了接送孙子上学，他不知道还能做些什么。

有很多像吴春义这样的老人，离开故土跟儿女生活在一起。在孩子的城市里他们没有朋友，每天的生活千篇一律。对于子女来说，自己的事业刚刚起步，不少人还依赖父母的金钱或照顾，想给父母创造优质养老环境“有心无力”。

这是很难靠个人力量解决的矛盾，子女要事业，老人要陪伴。

吴春义听说社区在推广志愿服务时间兑换奖励，了解了“环境共治”的志愿服务后，马上投入其中。他说：“从灵魂工程师到绿化工程师，都是工程师嘛。跟我想象的幸福晚年一样一样的。”

为了让居家老人摆脱孤独，瑞士联邦社会保险部开发了“时间银行”，退休后的老人在身体状况良好的情况下，帮助其他老人，其服务时间会存入社保系统个人账户中。在未来自己需要他人照顾时，可以取出使用，“时间银行”核实信息后，会指派义工前去照顾。对于不需要使用“时间”的老人，“时间银行”就把服务时间折换成物质奖励，返还给老人。

2008年起，这种以“服务时间”作为“交换币”的“养老服务时间银行”，已悄然在南京多个社区、街道和区进行了试点。截至2019年4月底，南京市已有4个区、16个街道、62个社区开展养老服务“时间银行”试点。

除了南京，还有苏州、常州、扬州、淮安等城市开展了“时间银行”建设。美好集团也打造了自己的“美好时间银行”，与华中师范大学合作确立了项目具体实施方案，同时邀请社会工作专业的学生参与到团队中。项目刚开始实施时并不容易，许多居委会担心老人参加志愿活动的人身安全，对老人能否参与活动也持怀疑态度，好在有一两家人心态较为开放的社区愿意一试。

项目团队先对自身进行了“武装”，工作人员必须“持证上岗”，人员要求社会工作专业毕业或者持有社工证，同时接受内部培训，学习一些养老常识和管理模式。团队先动员了一批对志愿者工作有兴趣的低龄健康老人，再依靠他们的力量，动员挖掘更多的老人参与进来。团队开发了社区巡逻、慰问高龄老人，开展便民服务等，既让老人对社区有归属感，又让老人在轻松的氛围中锻炼身体，发挥价值。

刚开始有一些老人接受其他老人提供的服务，慢慢地开始加入到志愿者团队中来，志愿者团队规模越来越大，社区满意度也提高到85%。一个试点见到成效后，已经有更多的社区愿意加入到这个项目中来。

## 在外打拼的子女如何真实了解父母健康状况

傅婷在一周连续加班5天后接到了老家大姨打来的电话：“你妈妈刚刚很顺利地做完手术，你打个电话问问吧。”她立刻慌慌张张地打了电话，原来母亲体检发现身体出了问题，独自做了手术，没有告诉女儿是怕她担心。

这样的故事比比皆是。孩子生气父母为什么不告知真实的健康状况，父母也很无奈和心酸，“你也不在身边，怕影响你上班”。即便有互联网工具可以天天视频，但在遇到健康问题时“距离感”则格外明显。“我自己就是典型用户。”善诊CEO吴炫兴是在上海创业的云南人。有一次母亲生病了，需要他回老家照顾一两个星期，这对于一家正处在快速上升期的创业公司来说，成本实在是太高了。

善诊的创业思路是，先搭建起一个覆盖全国31个省、270多个城市的近2000家公立医院与医疗服务机构的健康终端服务网络，再将这一大数据能力在保险领域应用，先为保险行业提供了老年医疗险的理论基础，之后又提供了针对老年人的精准风控管理和健康服务。

以异地体检为例，孩子和父母都缺乏专业的医疗知识。善诊为老年人定制了更适合的套餐，内容包括老年人关注的癌症筛查、糖尿病筛查、骨密度筛查等，在体检时和医院打通支付渠道，体检后请三甲医院的医生作语音报告解读，让老年人不再拿着天书一样的专业报告不知所措。他们发现，更人性化的语音解读老人平均听8次以上。

最“挑剔”的用户是吴炫兴的父母，他们告诉他，手机上的字太小看不清，老年人不习惯在手机App上操作，更希望和“人”打交道，所以善诊的客服电话量极高。“让孝顺不只是在朋友圈里喊的口号，而是真正落在行动中。”吴炫兴希望，年轻人每年习惯性地购买善诊异地照护父母的服务，然后放心地去奋斗。

## 陪伴不只是照护，更要懂老人

郭越95后，他觉得父母觉得自己照顾才放心。他的父母更愿意和几个老朋友在养老机构养老，不想给孩子添麻烦。和父母沟通后，他尊重了父母的选择，但是对于机构的养老设施父母能否适应，照护人员能否照顾好父母，他还是充满了疑虑。

给老年人的陪伴不能只是“管吃管喝”，子女和父母都期待高质量的陪伴。尔羽（上海）健康科技有限公司是一家致力于养老行业提供有竞争力的解决方案和配套服务的公司。公司创始人赵宛秋在日本工作多年，深受日本养老思路的启发，带领团队投入到“尔羽启心”养老一线培训项目，进行长期照护课程的研发。

课程最大特色是除了将海外引进的照护方法落地改良，还特别注重对照护人员基础素质的提高。为了把理念、礼仪、沟通、观察等抽象的培训变得直观，他们用讲故事、看视频、听音乐、做游戏、静心等非传统的方法，来让学员感受到养老的本质是“用生命陪伴生命”，让受训人员发自内心地为老人提供更加优质的服务。

在过去一年中，尔羽主要是自行招生，培训400多人次，平均单价800元左右，总营收30多万元。虽然有一定收入，但成本高，利润有限，而且很难规模化。为了降低成本，让优质的课程更普及，尔羽在今年做了转型和创新，利用双师教学的模式，在各地培养讲师，并通过互联网教学支持当地讲师的教学。目前，尔羽和内蒙古慈善医养集团、上海尽美长者服务中心分别成立了联合实践基地。

伴随着中国老龄化到来，市场将需要更多高质量的陪伴、照护。不过目前养老行业还面临不少问题，比如，缺乏支付能力，介护保险还在试点阶段，商业医疗险也尚未成型；缺少拥有护理技能、洞悉老人心理、懂得管理的复合型人才；大多数一线从业者年龄偏大，缺乏专业培训；公众的认知亟待改善，许多先进理念得不到理解。赵宛秋举例，“自立支援的理念，是鼓励和协助老人做力所能及的事，既可以帮助老人建立信心，又能得到锻炼，但有的老人或者家属觉得付了费就应该由工作人员来做”。

赵宛秋对市场的潜力和需求长期看好，“现在许多社会养老机构已经开始面临竞争压力，必须提高自身的服务能力”。  
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69722>

(来源：快资讯)

# 国庆牵手重阳节，“银发族”最爱红色游

今年重阳节在10月7日，恰好与国庆节黄金周重叠，记者从南京旅游市场获悉，不少年轻人选择带着爸妈开始一场轻松惬意的“孝心游”，陪伴父母增进感情。

“由于老年人时间较为充裕，出游时间更为灵活。今年重阳节恰好在国庆的最后一天，选择在国庆节后半段错峰出游，不仅舒适度更高且价格便宜。”同程艺龙相关负责人表示，今年国庆黄金周前半段，全国主要城市的交通及旅游接待设施将迎来客流高峰，特别是国庆节当天的客流量高度集中。每年国庆假期前后两三周其实都是错峰出游的好时间，一些热门区域的机票、酒店价格相较国庆甚至便宜一半以上。如，在10月1日北京前往三亚的不含税费的机票价格为2337元起，而在重阳节当天则只需610元起。

重阳节作为尊老敬老的传统节日越来越受重视，除赠送礼品外，一些“上班族”会选择以“拼假”的方式带着爸妈进行国内长线或出境游，趁着国庆、重阳等节日通过旅游的方式表一表孝心。在目的地选择上，国内的三亚、厦门、北京等最为热门，境外短线的日本、泰国等热度不减，欧洲的巴黎、罗马、威尼斯等最受欢迎。

“从出游方式来看，省心省力的跟团游仍然是银发族出游的首选。而随着高铁网络的完善，坐高铁出游不仅时间宽松、行程舒适，而且可以欣赏到怡人的秋景，受到不少中老年人的青睐。”南京旅游业内人士表示，也有一些中老年人会选择和老伴一起在当地跟团或自由行，“火车+酒店”“酒店+景点”等套餐产品也逐渐被他们所接受。

据老年游大数据显示，大多数的中老年游客一般会选择春季和秋季等淡季错峰出游。从需求结构上看，以赏秋、登山为主题的秋游产品受到不少银发族的青睐。除了三亚、丽江、大理等全年都比较热门的目的外，内蒙、新疆、青海、西藏等地区的秋游主题吸引了大量游客，呼伦贝尔草原、克什克腾旗、坝上草原等地的草原游产品关注度上升明显。另外，城市周边也会有一些不错的秋游选择，比如北京周边的香山公园、苏州的天平山等都是周末全家秋游的好去处。

此外，今年恰逢新中国成立70周年，引发了新一轮红色旅游热，爱国主义情怀热烈的“银发族”也是“红色旅游”的主要群体之一。北京、延安、井冈山、嘉兴、韶山、遵义、徐州、天津、石家庄、重庆等将是黄金周期间较为热门的红色旅游目的地。与新中国诞生、长征等重大历史事件相关的主题纪念馆、博物馆、遗址等将成为黄金周期间红色旅游的“超级IP”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69711>

(来源：扬子晚报网)

# 全国医养结合交流大会在南京启幕

9月20-22日，中国中医药研究促进会医养结合分会2019学术年会暨第二届全国医养结合交流大会、江苏省第四批全国（省）中医优秀人才学术论坛在南京举行。本次大会由中国中医药研究促进会主办，医养结合分会、江苏省中医院承办，江苏省卫生健康委员会副主任、省中医药管理局局长朱岷，南京中医药大学副校长、江苏省中医院党委书记方祝元，中国中医药研究促进会副秘书长蔡淮淮，中国中医药研究促进会医养结合分会会长卢祥之出席会议并讲话，国医大师沈宝藩，国医大师卞毓勤等十余位专家做了主题发言。

本次会议秉承“政策是引导，市场为主体，医疗做支撑，养老是目的，预防养生是趋势，服务健康是根本”的理念，旨在进一步共享医学、养老和医养结合的新理念、新技术、新模式，研究作为基础和保障的“医”、核心和目标的“养”以及如何“结合”的关键科学问题，探讨医养结合的科学性、可行性模式，推动中医药和医养结合的有机融合，探索中医药在医养结合中的契机、商机和发展模式。与会专家就老龄化社会的医疗、养老、养生、康复以及中医治未病等多领域，相互交流、深入合作，共同传承医养文化，卢会长表示，要借助学会这个平台，整合政府、医院和社会力量，为推进中医药和我国医学、养老事业的结合，为提升中医药助力中国医养事业的发展水平作出努力，服务社会，造福百姓。

近年来，随着我国人口老龄化的加速发展，养老、就医等社会保障压力巨大。2016年全国卫生与健康大会上提出，要全方位全周期保障人民健康，发挥好中医药在治未病、重大疾病治疗和疾病康复中的重要作用。如何发挥中医药的三大作用，发挥中医药特色优势，积极有效地预防老年疾病，治疗危重症、疑难杂症，实现老有所养、老有所医，成为当下急需解决的热点问题。

朱岷在讲话中指出，江苏省的人口老龄化程度严重于全国总体水平，而且其发展速度也是远远大于全国总体水平的，江苏的医养结合事业一直走在全国的前列。江苏省中医院率先在中西医结合医养模式中进行积极的探索与实践，建立江苏省中医院互联网医院，通过“云诊室”、“国医讲堂”、“智慧医疗中心”、“中医首个5G智慧医疗中心”等模式远程医疗服务基层群众，特别是为老年慢性病患者服务；与社会资本合作，建立分院，提供以老年病科及治未病为主的医疗资源；开展省级中医康复示范（江苏）中心建设；开设绿色通道，完善医疗双向转诊机制；与社区服务中心合作，进行健康宣教，为社区养老注入专科技术人才和优质诊疗服务；开发国医大师及名中医倾情献方的健康茶饮、药枕、沐足洗剂、香囊等健康产品，满足老年人对中医养生的需求。

方祝元表示，老龄化社会已经到来，江苏省中医院将继续发挥中医药特色优势，不断传承创新，积极探索“医养结合”这一新型模式，促进养老事业可持续发展，为实现江苏乃至全国老年人老有所养、老有所医作出积极贡献。

作为全国医养结合的权威级学术研讨会议，第二届会议汇聚了来自东盟中医健康促进会、中国老龄科学研究中心、国家卫健委卫生发展研究中心、南方医科大学、首都医科大学、江苏省中医院等多家单位的多位顶尖专家，他们围绕中医药养生产业、医养产业结构发展和迭代创新进行权威解析，引起与会人员的共鸣，为深入探讨国内老龄化健康养老问题提供了可行性建议方案，会议引领了医养结合学术发展，有效推进了“医养结合”向深层次延伸。

本次大会是全国医养结合的一次盛会，是一场探索中医药为主医养结合的交流大会，大会的成功举办，对促进江苏省乃至全国的中医药医养结合发展注入了活力，为提高中医药在中国医养事业的助力共谋促进和发展。  
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69712>

(来源：江苏省中医院)

# 热点新闻

## 宁吉喆：破除汽车消费限制，出台实施养老、婴幼儿照护等政策措施

9月24日，在庆祝中华人民共和国成立70周年活动新闻中心举办的第一场新闻发布会上，国家发展和改革委员会副主任、国家统计局局长宁吉喆指出，要抓紧启动黄河流域生态保护和高质量发展战略推进工作，通过规划引领，带动项目实施，进一步释放巨大的潜在市场；同时，发挥五大战略增长极的效应，深入推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等重大战略协调落实。

宁吉喆表示，中国经济必须采取积极有效的措施，加大“六稳”工作的力度，稳投资、促消费、扩就业、增收入，实现国民经济良性循环。这需要做好四个“着力”。

一是着力扩大有效投资。要促进今年的预算内投资、其他政府投资、企业和民间投资、地方专项债券加快用于补短板、调结构、扩内需。要提前下达明年的专项债券部分新增额度，重点用于交通、能源、生态环保、民生服务、物流、市政、产业园区基础设施等项目，确保早日见效。

宁吉喆表示，要适当降低基础设施等项目的最低资本金比例，更好地支持有效投资。要多措并举激发民间投资的活力，发挥民间投资占总投资60%以上的作用。还要加快项目建设的步伐和进度，加强项目储备工作，形成开工一批、建设一批、储备一批，三个“轮子”一起转，合理扩大有效投资。

二是着力促进消费提质扩容。要促进消费更新升级，积极推动汽车、家电、电子消费品以旧换新。

宁吉喆表示，要破除汽车消费的限制，目前广州、深圳等城市已经放宽了限购规定，西安、昆明、贵阳等城市也正在考虑，后续一些具备条件的地区也会陆续跟进。

同时，要鼓励绿色消费，支持居民购买节能家电。要支持服务消费，出台实施养老、家政服务、婴幼儿照护服务等政策措施，进一步激发服务消费的潜力。

三是着力补齐城乡区域发展短板。这是化解不平衡不充分发展矛盾、释放市场潜力的重要措施。

宁吉喆指出，要挖掘四大板块的发展潜力，所谓四大板块是西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先。

同时，还要发挥五大战略增长极的效应，深入推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等重大战略协调落实，“还有就是抓紧启动黄河流域生态保护和高质量发展战略推进工作，通过规划引领，带动项目实施，进一步释放巨大的潜在市场。”

此外，他指出，还要大力推进城镇的改造建设，包括推进城镇老旧小区改造，支持城市停车场等群众关心的设施建设。要积极推动农村人居环境整治建设，加快补齐农村的基础设施和公共服务的短板。

四是要着力推进产业升级。宁吉喆指出，要完善5G、人工智能等新型基础设施，深入推进战略性新兴产业集群发展工程。

他表示，要加强传统制造业重点领域的技术改造，包括大力推进传统制造业信息化网络化的建设、数字化的转型、智能化的升级，以及节能环保、循环经济等绿色化的改造。要积极推动制造业与生产型服务业的融合发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69713>

(来源：21世纪经济报道)

# 政策法规

## 工信部公开征求对《关于促进老年用品产业发展的指导意见（征求意见稿）》的意见

为积极应对人口老龄化提供坚实的物质保障，引导老年用品产业高质量发展，培育老年用品产业新增长点 and 新动能，我们研究起草了《关于促进老年用品产业发展的指导意见（征求意见稿）》，现公开征求意见。请于2019年9月30日前将有关意见或建议以电子邮件形式反馈我们。

联系电话：010-68205667

传真：010-66016906

电子邮箱：XFPSQGYC@miit.gov.cn

附件：《关于促进老年用品产业发展的指导意见（征求意见稿）》.doc

工业和信息化部消费品工业司

2019年9月20日

### 关于促进老年用品产业发展的指导意见（征求意见稿）

老年用品产业是以老年人作为服务对象，根据老年人生理特点和生活需要，提供食品、药品及器械、健康管理产品、服装服饰、日常生活器具、电子电器等产品的制造业，是老龄产业的重要组成部分。促进老年用品产业发展是新时代扩大消费的重要举措，是满足人民美好生活需要的必然要求。随着我国人口老龄化程度进一步加深，日益扩大的老年群体对老年用品的需求快速增长，我国老年用品市场活力尚未充分激发，有效供给能力难以满足老年群体多样化的消费需求。为积极应对人口老龄化提供坚实的物质保障，引导老年用品产业高质量发展，培育老年用品产业新增长点 and 新动能，现提出以下意见。

#### 一、指导思想、基本原则与发展目标

##### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，践行新发展理念，深化供给侧结构性改革，实施创新驱动发展战略，充分发挥科技创新引领作用，培育龙头企业，丰富产品品种、提升产品品质、创建产品品牌，逐步构建完善的老年用品产业体系，增强适应老龄化社会的产业供给能力，不断满足老年人日益增长的多样化、多层次消费需求。

##### （二）基本原则

市场主导，政府引导。充分发挥市场配置资源的决定性作用，调动各类市场主体的积极性、创造性。更好发挥政府在战略、规划、政策制定和市场监管中的作用，激发产业发展内生动力，优化产业发展环境。

改善供给，提质增效。围绕增品种、提品质、创品牌的重点任务，推进供给侧结构性改革，支持企业开发适应老年消费需求的产品和服务，增强有效供给能力，提高供给质量和效率。

创新引领，融合发展。大力培育市场创新主体，提高产业创新发展能力，完善产品标准和技术服务体系，推动关键技术和服务模式创新。深化互联网、大数据、云计算和人工智能与老年用品产业融合发展。

##### （三）发展目标

到2025年，老年用品产业总体规模超过5万亿元，老年用品产业体系基本建立，产业规模不断壮大，市场环境持续优化，形成技术、产品、服务和应用协调发展的良好格局。

创新能力明显增强。骨干企业研究与试验发展经费支出占主营业务收入比重超过4%，以企业为主体的技术创新体系进一步健全，产品、技术和商业模式创新加快发展，智能制造、服务型制造、“互联网+”协同制造取得积极进展。

供给水平明显提高。产品种类更加丰富，品质明显提升，产品质量标准、检验检测、认证认可体系逐步与国际接轨，重点领域的主要品种与国际标准一致性程度超过85%。

品牌建设明显加快。品牌附加值、市场影响力和消费者认可度不断提高，重点领域品牌数量明显增多，区域品牌快速发展，建立适应市场需要的品牌体系。

市场环境明显优化。产品标准、法规、政策措施进一步健全，市场监管力度不断加大，政府公共服务能力显著提高，市场竞争秩序和消费环境明显改善。

#### 二、发展方向

##### （一）老年食品

针对老年人生理特点，大力发展作为日常膳食使用的各类易食食品、老年营养配方食品，为家庭、社区服务中心、便利商店、养老机构、订餐等不同消费渠道和消费场景，提供预包装特殊膳食食品、速食产品、标准化配餐、代餐食品等产品。发展老年营养补充食品，补充老年人膳食中不易摄入的营养素，提高机体健康水平。积极发展具有特定保健功能或者以补充维生素、矿物质为目的的老年保健食品，满足特定功能性需求。鼓励中医药企业立足我国特有中医药文化，发挥药食同源、药膳特色，结合部分地区特有滋补饮食习惯，推动发展特色中医药保健食品。根据流行病学调查结果和我国疾病谱变化情况，发展针对老年病患的配方食品。

##### （二）药品及医疗器械

针对老年常见病和特病，发展老年常备药、新特药、康复辅助材料及器具、植入介入医用材料等。针对老年退行性骨关节病等，重点开发临床急需、新专利到期药物的仿制药，提高老年常备药可及性。针对神经退行性疾病等，开发免疫原性低、稳定性好、靶向性强、长效、生物利用度高的新特药，重点推进阿尔茨海默病和帕金森病等靶向治疗药物上市与产业化。结合老年疾病和康复需求特点，加快人工智能、脑科学、虚拟现实等新技术在康复辅助器具中的集成应用，增强产品辅助性治疗康复能力，重点发展外骨骼机器人、仿生假肢、认知障碍康复照护设备、人工关节和脊柱、3D打印骨科植入物、组织器官诱导再生和修复材料、植入式左心室辅助装置、脑起搏器、人工耳蜗、牙种植体、眼科人工晶体、血液透析膜等康复辅助器具及医用材料。

##### （三）健康管理产品

针对家庭、社区、机构等不同场景的健康养老需求，发展健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等智能健康管理产品。重点发展健康手环、智能腕表、可穿戴监护设备等，对血压、血糖、血氧、心电、睡眠等生理参数和健康状态信息进行实时、连续监测，实现在线即时管理和预警。重点发展用于社区、公共场所的自助式智能健康检测设备。积极发展用于家庭养老

及机构养老的监护床等智能监测、看护设备，开发预防老年人认知障碍走失的高精度室内定位终端。围绕辅助残障需求，开发残障辅助机器人等产品，推进商业化和临床应用。围绕个人和家庭生活需求，发展家务机器人、辅助看护机器人、情感陪护机器人、娱乐休闲机器人、安防监控机器人等智能服务型机器人产品。

#### (四) 纺织服装服饰

针对老年人的生理特征、心理需求、健康状况和生活环境等因素，加强对老年服装和纺织用品的功能性、便利性、舒适性和时尚性设计，重点在服装面料、款式结构、外观色彩以及辅助装置等方面进行改进。加强老年服装的吸湿速干、易护理、拉伸回弹等功能性以及适老结构的设计。增加感光材料、防紫外线材料及高性能纤维在老年服装中的应用，开发具有安全防护、蓄热保暖功能的服装服饰。通过智能化设计和智能型材料的应用，增加服装服饰的传感辅助功能，大力开发具有交互性、可感知、自动报警等功能的可穿戴智能服装。开发兼具舒适性与功能化的适老家纺产品，提升产品在拒水透气、抑菌除味、康体保健等方面的性能。开发适合老年病患等特定人群的个性化服装以及尿裤、护理垫、护理湿巾、溃疡康复纺织品等护理用纺织品。

#### (五) 日用生活器具

面向老年人群日常生活需求，突出细节设计和人性化体验，发展老花镜、助听器、拐杖等辅助助听助行器具，排泄器、坐便椅等老年护理器具。基于老年人群对厨卫产品安全性、实用性和舒适性的特殊要求，发展具有安全保护功能的灶具、整体橱柜、可升降洗漱台、坐式淋浴器、恒温花洒、无障碍浴缸、可升降马桶等产品。结合老年人群的身体机能特征和生活习惯，发展具备辅助起卧功能的坐卧类家具产品、具备可升降和照明功能的柜类家具产品、具备安全防护功能的凭椅类家具产品等。优化智能家居环境，开发智能照明、智能音箱、智能坐便器等新型适老智能家居产品。充分考虑老年人口腔、皮肤生理特性等因素，结合我国中医药护理文化，利用功能性植物原料研发中草药牙膏、漱口水等口腔清洁用品和具有皮肤调理、保湿及抗氧化功能的老年护肤化妆品。针对老年人群的康体休闲需求，发展家庭组合健身器材、慢跑机、步行机等家用健身器材，漫步机、腰背按摩器、关节运动机等户外路径器材，文房四宝等文化用品以及三弦、古筝、二胡等乐器。

#### (六) 电子电器

结合老年人的行为特征和局限性，发展适老彩电、电冰箱、洗衣机、空调器、热水器、电饭煲、微波炉、净化器、扫地机器人等家电产品，强化语音控制、一键自动化等功能，提升产品的安全性、易用性和智能化。以实用性和易操作性为根本，开发符合老年人视听习惯的智能手机、电脑等，并通过预装软件和服务的方式，提供防欺诈、健康管理、远程协助、无障碍辅助等功能。以丰富老年人日常娱乐生活为目标，发展收音机、看戏机、大号电子书等。针对老年人身体机能逐渐减退的特征，开发有助于提高大脑思维能力的老人游戏机、交互式电子玩具等益智类产品。面向独居老人或行动不便老人，发展用于定位和急救报警的跟踪仪、紧急呼叫器等。

### 三、重点任务

#### (一) 增强产业创新能力

推动老年用品产业领域大众创业、万众创新，构建以企业为主体、政产学研用紧密结合的自主创新体系。开展关键共性技术、重点产品的联合攻关，促进老年用品领域基础研究与产业应用的交叉融合。推进老年用品产业科技创新平台建设，发挥平台在技术转移、成果转化、技术研发、资源共享、企业孵化等方面的重要作用。加强高层次人才队伍建设，大力培养老年用品产业发展急需的技术研发、产品设计、管理创新类人才。积极发展面向老年用品产业创新能力建设的生产性服务业，如研发外包、工业设计、技术交易与咨询等。

#### 专栏1 关键核心技术

老年食品。强化代谢组学、循证医学、大数据等技术在老年营养学研究领域的集成应用，加强膳食结构、食物营养成分与促进消化吸收、调节肠道菌群、增强骨密度、提高机体免疫力等方面研究，突破功能组分高效运载递送、健康食品精准制造等关键技术。

药品及医疗器械。重点发展大规模、高表达抗体生产技术，抗体偶联药品、双功能抗体等新型抗体制备技术，重组蛋白长效制剂技术等。加快可组织诱导生物医用材料、新一代植入式医疗器械、人工器官等为代表的生物工程产品的研制。加强中医药治未病、中药复方精准用药、中药缓释给药等关键技术的研发。

健康管理产品。重点突破穿戴式监测、健康物联网、健康危险因素干预等关键技术，发展适用于智能健康养老产品的低功耗、微型化智能传感技术，大容量、微型化供电技术及低功耗、高性能微处理器。

纺织服装服饰。围绕老年服饰对新材料的特殊需求，加快功能性纺织材料技术的突破应用。特别是高性能纤维及复合材料、生物基纤维、凝胶材料、高吸水性树脂材料、柔性可穿戴智能纺织材料等技术的产业化及应用。

日用生活器具。加快研发无线射频、嵌入式系统等智能家居集成平台用先进技术，重点研发综合布线、网络通信、安全防范、自动控制、音视频传输等关键技术，实现一站式智能家居整体解决方案。

电子电器。针对老年人对电子电器产品的易用性需求，推进语音控制技术、微电脑模糊控制技术、数字影音技术等研发应用，提升适老化电子电器产品人机交互性能的无障碍性。

#### (二) 加快构建标准体系

全面梳理和完善老年用品产业相关领域标准体系，面向老年营养配方食品、老年营养补充食品、功能性纺织品、健康监测产品、家庭服务机器人、康复辅助器具、适老智能家居和家电产品等领域，制修订一批关键急需的产品和技术标准，加大对国际标准的采标力度。鼓励发展具有引领促进作用的团体标准，完善团体标准转化机制，形成政府主导制定与市场自主制定的标准协同发展、协调配套的新型标准体系。

#### 专栏2 构建标准体系

老年食品。细化对方便食品、营养配方乳粉、乳饮料等不同类别老年食品的标准制定工作，提供明确的质量约束指标，推进产品标准化。

健康管理产品。制定健康养老设备产品标准，建立统一的设备接口、数据格式、传输协议、检测计量等标准。优先制定血压、血糖、血氧、心律和心电五大类常用生理健康指标智能检测设备的产品及数据服务标准。

纺织服装服饰。完善重点产品标准，重点推进服装面料及产品的安全性、功能性的鉴定和评价标准，鼓励第三方机构开展相关标准的宣贯工作。

日用生活器具。研究适老家具产品原辅材料、功能、外观等方面的设计标准，以及力学性能、有害物质限量等方面的安全标准。完善老年人厨卫产品、智能家居、康体器材等行业标准，提升产品在安全性、功能性、智能化方面的适老化水平。

电子电器。确定适用于老年人的智能家电产品安全、功能、性能相关指标参数，制定适老化智能家电产品通用技术标准，实现不同品牌之间的系统兼容、信息共享和互联互通。

#### (三) 提升质量保障水平

围绕老年用品产业六大领域细分市场发展趋势，从提高老年用品功效、性能、安全性和外观设计水平入手，结合产品生产、制造的模块化与集成化特征，带动智能制造、柔性制造、网络制造等新型制造模式创新发展。严格落实企业质量主体责任，积极推广和运用精益制造、全面质量管理、卓越绩效等先进质量管理技术和方法，开展质量比对、质量攻关、质量改进等活动。建设标准化、专业化的第三方质量测试平台，开展老年用品质量测评、验证和认证工作，制定老年用品产品信息和隐私安全的检测评价技术方法。

#### 专栏3 提升质量保障水平

老年食品。引导企业建立老年食品质量安全可追溯制度，搭建质量追溯信息化平台，加强全程追溯的示范推广。推动老年食品保健品质量安全检验检测资源整合，鼓励创建食品企业质量安全检测技术示范中心。

药品及医疗器械。提高老年常备药的仿制药质量水平，结合仿制药质量和疗效一致性评价提高制剂生产技术和质量控制水平。加强人工智能、虚拟现实等新技术的应用，提高康复辅助器具产品在智能服务、个性化适配方面的性能，推动产品升级换代。

健康管理产品。针对健康管理产品网络化、创新化的发展特点，加快高质量生产线及智能工厂建设。从安全性、稳定性、便捷性角度，开展人体舒适性、易用性评估评价。

纺织服装服饰。支持企业采用先进技术装备组织生产，提高老年服装产品的设计能力和舒适度，建立包含测体、设计、试衣、制作的智能生产流程。提高柔性可穿戴式纺织品、新型纤维等材料的质量水平，规范产品传感、保温、抗菌等功能性要求。

日常生活器具。加强从原料采购到生产销售全流程质量管控，推广工艺参数及质量在线监控系统，提高产品性能稳定性及质量一致性。建设一批国家或者第三方质量控制和技术评价实验室，促进产品质量提升。

电子电器。在适老化家电产品、电子产品领域，依托检验检测机构，开展我国产品与国外产品实物比对测试，从外观设计、功能设置、性能参数等方面引导企业改进提升，力争实物质量接近或达到发达国家水平。

#### (四) 推动智能产品应用

加快推进人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术和智能硬件在老年用品领域的深度应用。支持智能交互、智能操作、多机协作等关键技术研发，提升康复辅助器具、健康监测产品、养老监护装置、家庭服务机器人、可穿戴服装服饰、日用家居家电等适老产品的智能水平、实用性和安全性，开展养老院、社区、医院、家庭等多种应用场景的试点，建设一批智能产品的测试评价和应用示范项目。

#### (五) 强化知名品牌建设

引导企业加强品牌战略管理，明确品牌定位，促进品牌与养老服务产业、高新技术产业融合，提高品牌附加值和性价比。支持品牌企业创新商业模式，与大型养老机构、社区、医院、老年文化中心等机构合作，开展统一议价、集中采购，促进产销对接。鼓励地方和行业协会依托产业集群、国家新型工业化产业示范基地等，积极培育区域品牌，对条件成熟的行业编制品牌发展报告。支持老年用品博览会、设计大赛等品牌活动，利用新媒体等有效传播渠道，加强品牌宣传。

#### (六) 培育产业集群和示范

鼓励重点地区、行业企业，瞄准食品保健品、纺织服装服饰等六大领域的应用需求，加快重点领域关键核心技术的研发，推进政产学研用相结合，开展地方特色老年用品产业的应用示范。支持地方、企业组织实施一批老年用品产业应用项目，重点在家电、健康管理产品、家庭服务机器人、康复辅助器具等领域培育一批老年用品特色产业集群，发挥示范引领和辐射带动作用，探索形成可推广、可复制的产业应用模式和商业模式，及时总结先进经验并向全国推广。

### 四、保障措施

#### (一) 加强沟通协调，统筹推进工作落实

工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委、市场监管总局等相关部门加强协调，强化在政策、标准、行业管理等方面的沟通协作，共同研究解决意见落实过程中遇到的重大问题，加强对地方相关工作的指导。有产业基础的地方省级工业和信息化主管部门会同同级民政、卫生健康、市场监管主管部门结合实际制定产业规划及相关政策措施，鼓励应用示范和模式创新，把切实推动老年用品产业发展，作为深入实施消费品工业增品种、提品质、创品牌“三品”战略的重要组成部分。

**(二) 加大创新投入，提升产品供给能力**

利用技术改造专项资金、先进制造业投资发展基金、国家科技支撑计划等现有资金渠道，支持老年用品关键技术和产品的研发、成果转化、服务创新及应用推广，培育壮大骨干企业。支持老年用品领域培育“专精特新”小巨人企业、国家技术创新示范企业，加强产学研医养协同创新和关键共性技术产业化。鼓励地方政府与社会资本合作建立产业基金支持老年用品产业创新发展。

**(三) 完善产业政策，推进行业应用推广**

建立中国老年用品指导目录，促进优质产品应用推广。开展重点产品试点示范工程，加强跟踪研究和督促指导，适时开展示范工程实施效果评估。对于具有独特功能或使用价值的老年用品，优先纳入升级和创新消费品指南。搭建宣传展示平台，为消费者提供便利化消费指导。建立部分产品的保险制度，试行购买和使用康复辅助器具的补助办法，鼓励和支持各地养老服务机构开展康复辅助器具的租赁服务。加强对老年用品产业的融资支持。支持老年用品产业集群公共服务平台建设，有条件的地方结合自身情况通过政府购买服务、无偿资助、业务奖励等形式支持公共服务平台建设。

**(四) 优化消费环境，培育规范消费市场**

建立老年用品领域标准化信息服务平台，提高老年用品急需标准制修订工作效率，提升标准对产业发展的支撑作用。规范市场行为，加大市场监管力度，严厉打击假冒伪劣商品制售行为。加大对商标、知名商品特有名称、包装装潢、外观设计、发明专利等知识产权的保护力度，打击侵犯知识产权和企业合法权益的行为，保护老年人权益。规范药品、医疗器械、食品保健品等产品广告和相关信息发布行为，严厉打击虚假宣传和不实报道，营造老年人良好的健康消费环境。加强对老年用品的宣传推介和消费引导，繁荣消费市场。

**(五) 发挥协会作用，提高行业服务能力**

充分发挥行业协会熟悉行业、贴近企业的优势，在政策研究、标准制修订、宣传推广、新产品展览展示、国际交流合作等方面发挥积极作用，共同推进产业发展。鼓励行业协会加强产业发展趋势研究，引领老年用品产业高质量发展。支持行业协会增强服务能力，加强自律，组织开展质量信誉承诺等活动，维护良好的行业信誉，及时反映企业诉求，反馈政策落实情况。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=69686>

(来源：消费品司)

# 上海市司法局关于进一步做好为80岁以上老人免费办理遗嘱公证等工作的通知

各区局，市公证协会：

2013年7月，本市公证行业公开向全社会承诺，开展“免费为80岁以上老年人办理遗嘱公证、免费为60岁以上老年人办理遗嘱保管”的公益服务活动。自活动开展以来，全市公证机构为80岁以上老人免费办理遗嘱公证共计2.4万余件，得到社会各界的广泛关注和高度评价，塑造了公证行业的良好社会形象。

为更好践行“服务为民”根本宗旨，努力打响“上海公证”服务品牌，现就进一步做好为80岁以上老年人免费办理遗嘱公证等工作通知如下：

一、进一步坚定此项活动的公益性质，切实兑现服务承诺，为80岁以上老年人办理遗嘱公证及为60岁以上老年人办理遗嘱保管，不得收取任何费用。

二、各公证机构对在8月31日前已经预约但尚未办理的免费遗嘱公证事项，必须在2个月内全部办结。其中，当事人有特别要求的除外。

三、自9月1日起，新增的免费遗嘱公证预约等待时间最长不得超过2个月。

四、各区所属公证机构按照“方便当事人就近办理”的原则，对户籍地或经常居住地在本区的服务对象提交的免费遗嘱公证申请，可以优先受理。东方、新虹桥、张江公证处可以受理全市范围内的免费遗嘱公证。

五、如出现部分公证机构短时间内预约登记数量过大的情况，市公证协会可以根据实际情况，在征得服务对象同意的情况下，统筹安排服务对象至东方、新虹桥、张江公证处办理公证，重点发挥东方公证处的主力军作用。

六、为确保有需求的服务对象可以均等享受公益服务，以便更加合理地运用和分配公证服务资源，每名80岁以上老年人仅能享受一次免费办理遗嘱公证待遇。

各公证机构负责人作为公益活动的组织者和践行者，要切实承担起管理职责，高度重视此项活动对塑造行业形象、提升公证工作公信力的重要意义；党员和领导干部要切实发挥先锋模范作用，充分调动全体公证工作人员的积极性，在确保办证质量的前提下，按时完成各项工作任务。

市公证协会作为行业自律组织，要敢于向业内存在的“沉疴积弊”亮剑，积极回应群众关切，把群众关心的问题 and 行业对社会的承诺始终放在心上、扛在肩上。要采取积极举措，引领带动行业塑造良好社会形象，真正让群众享受到更贴心、更温暖、更高效的公证法律服务。

各区局要进一步明确工作职责，加强对所属公证机构的监督，指导公证机构制定相关工作方案，采取切实有效工作措施，尽快清理积压的预约申请，并建立常态长效工作机制，确保本市公证行业对社会的公开承诺落地见效，取得更好的社会效果。

特此通知。

上海市司法局

2019年9月6日

(来源：上海市人民政府)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=69687>

## 养老研究

### 家门口的养老驿站补中端缺口 中端养老院为何难赚钱

“如果不给孩子添负担、只靠自己这点儿退休工资，能不能找个合适的养老院？”这几天，年过七旬的王大爷开始为自己和老伴儿未来的养老院生活做计划。每年一入冬，王大爷就端，都是老伴儿照顾他；几个月前老伴儿摔了一跤，腿脚也不像以前利索了。“儿子照顾两个孩子上学，压力已经很大，住养老院的钱我们就想靠两人的退休工资。”他说。

尽量靠退休工资养老、不给孩子添负担，有这样朴素愿望的老年人越来越多。今年北京企业退休人员养老金平均水平是每月4157元，基本上每位老人均月手能有几千元闲钱。按照这个收入，老年人能不能找到合适的养老院？

**现状**

**家门口的养老驿站补中端缺口**

“小老鼠，上灯台，偷油吃，下不来……”午餐前，3位头发花白的老人一边说一边做“节奏游戏”，岁数最大的一位89岁老人虽然口齿有些不清，但是一下子背出了十来句。旁边的“老伙伴”听见了，马上鼓掌叫好。这是劲松七区的龙振养老驿站。面积不大，但容纳了60多张床位，老人平均年龄83岁。居住在这里的老人都是生活难以自理的，甚至很多都是失智老人。当天中午吃饺子，不少老人都得由护工一口一口喂；坐在椅子上怕摔了，腰上还得上绑了带子。

养老驿站面积不大，建筑面积只有1000多平方米。设施上虽然比不上高档养老院内的奢华配置，但吸引老年人的是更实惠的价格。记者了解到，劲松七区养老驿站包含床位、餐食、护理服务的费用是4000元到8000元，明显低于市场上的高端养老院。

业内人士透露，目前北京机构养老市场上，价格定在每人两三千元的养老院划为低档，8000元/人以下的划为中档，万元以上的属于高档。“2013年以前，北京价格便宜的中低档养老院较多，但之后随着资本进入养老市场，大批养老院都进入高档价位。”一位在北京从事养老院行业十多年的负责人透露。

北京市制定了“9064”的多层次养老服务体系，即90%居家养老、6%社区养老、4%机构养老。这几年，本市相关部门大力扶持建设养老驿站，在很多老年人人口集中的社区，都有大大小小的驿站。以龙振为例，在北京太阳宫、劲松等地布局了20多家养老驿站和日间照料中心。这些养老驿站小到一顿老年餐、大到失能失智老人的照料，都能满足，很大程度上弥补了中档养老院的缺口。

前几天，龙振养老驿站里迎来了新成员。一对老夫妇从河北燕郊的一家养老院搬到了这里。“河北还是有点远，子女们去一趟得花三四个小时。”这也是很多老人选择住在养老驿站的原因。

劲松七区这家养老驿站的老人大多过去就住在劲松。“家门口”的养老驿站可以给老人提供更熟悉的环境，子女也能抽空来找老人聚聚。

**算账**

**中端养老院为何难赚钱**

养老机构市场被形象地描述为“沙漏形”：高端民营养老院选择范围大，服务好、设施完善但价格贵；保障型养老机构也较多，价格便宜但服务水平较低；而卡在中间的中档养老院却数量较少。在采访过程中，多位养老机构负责人表示，中档养老院不赚钱，要面临很高的成本，往往入不敷出。

**★人工成本高**

“人工成本格外关键，是运营成本里的大头。”从业多年的中海锦年北京项目院长李想解释，养老院需要雇大量护工等工作人员，一个员工到手4000多元的工资背后是养老院要承担五险一金、管吃管住，每个员工的成本差不多七八百元。

**★服务人员少**

“优秀的人才不愿进入这个领域。”另一家知名养老院负责人告诉记者，一线护理人员以中年女性为主，常常是迫于生活压力不得已的选择；护理专业的学生，大多出于学历考虑而不愿意真正进入养老院工作。与

月嫂、保姆、医院护工相比，养老服务责任大、风险高、薪酬低且工作得不到社会尊重，因此绝大部分年轻人在工作一年后就选择离开，护理服务人员的缺口持续加大。对于养老行业而言，经营成本最高的是人力成本，企业也难以在支付高薪酬的同时维持正常经营。

## ★工作时间长

工作辛苦、不规律、风险高，也让一些养老院存在招工难。李想以厨师这一工种举例说，很多厨师宁愿在饭店少挣点也不愿到养老院来工作，“一般饭店只负责两餐，而养老院要做三餐，早上5点多就得来上班，晚上7点多才能下班，一天工作很长时间。为此，很多养老院不得不采取轮班制，雇的厨师数量更是增加了。”他说。

## ★前期投资大

用工成本还只是养老机构运营成本中的一部分。想建养老院，得先拿地，拿地就得支付一笔土地出让金；下一步建设施工，还得根据标准和要求给养老院内配备专业的设施设备——这里面的每一项投资数目都不小。记者获悉，即便是劲松七区里1100平方米的养老驿站，每年的房租也得有几十万元。

为鼓励和引导社会力量投资兴办社区养老服务驿站，去年5月，北京多部门发布了社区养老服务驿站运营扶持办法，将根据驿站服务收费流量总和的一定比例给予资助补贴。

## 样本

### 25%政府出资+75%市场化运营

#### 公建民营新模式降成本

上个月，房山长阳一家名为“随园”的养老中心开放。养老中心整体规划占地5万平方米，共有7栋楼，770张床位、475套房间。与其他养老院不同的是，这处养老院的床位有25%的床位由房山区民政局管理，发挥兜底保障作用，只有剩余的75%采用市场化运营。

但这并没有影响养老院的配套设施水平。据介绍，园区内有超过35%的绿化景观空间，规划了健步园、悦舞园、康养园和益趣园四大功能景观空间，整体占地1.6万平方米。园内还设有阅读视听、棋牌运动、书画音律等20余个功能空间。外部环境方面，除了紧邻地铁方便家属探望外，5公里范围内配有房山区良乡医院，30分钟左右车程可到达天坛医院等。

但这家养老院并没有挂出来几万元的价格。目前面向社会运营的人均综合月费5700元起，包括房租、餐费、服务费。如果需要护理服务，再额外承担相关费用。

换做其他养老院，开出这个价位很可能导致无法运营。之所以随园能够维持运营，是因为这处养老机构采用了全新的公建民营模式。这是北京市场上少有的大体量政企合作、公建民营养老项目：由政府出资建设、装修完成，交付北京万科运营；万科在此项目上投入一部分资金进行二次装修改造，但并不具有项目所有权，只有经营权。

北京万科养老合伙人张银介绍，北京随园养老中心25%的床位主要是发挥兜底保障作用，由政府决定可以入住的老人及费用价格；剩余的75%则由北京万科进行社会化运作，用来弥补那25%的床位投入。“后期运营中，在同一护理等级，两边享受无差别的服务。”他说。

由于没有前期投资建设的高投入，养老院总体运营成本大幅降低，老百姓承担的费用也就相对较低。万科集团高级副总裁刘肖说，在寸土寸金的北京，由政府提供养老场地，可减少民营企业前期投入，将更多的资金和精力放在提高养老服务的质量上。同时，部分床位由政府管理使用，也能保障低收入老人住得起、有得住。

像随园这样的高标准、中价位养老院未来能否越来越多？近日，国家发改委发布《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019年修订版）》，为普惠养老的“城企合作”提供了政策保障。

按照这一方案，国家通过中央预算内投资，支持和引导城市政府系统规划建设养老服务体系。城市政府通过提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等全方位的政策支持包，企业提供普惠性养老服务包，向社会公开，接受监督。

这一方案敲定的基本原则之一就是普惠导向，即支持面向社会大众的普惠性养老项目，为老年群体提供成本可负担、方便可及的养老服务。

记者获悉，目前市发改委、市民政局已经在征集城企联动普惠养老服务专项行动备选养老服务企业及储备项目，符合条件的每张床位将可获得2万元标准的资金支持。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=69688>

(来源：北京晚报)

# 养老产业

## 打造全产业链发展生态 烟台探索构筑大健康产业发展格局

9月22日下午，由国际健康产业论坛全球理事会和烟台市人民政府共同主办的国际健康产业大会在烟台南山皇冠假日酒店隆重开幕。大会上，不仅聘请德国、英国、瑞典、瑞士、澳大利亚等9个国家的16位国际院士为“烟台健康产业国际咨询委员”，而且还举行投资项目对接洽谈会，推动一批国内外健康产业领域先进科研成果和技术项目在烟台转化落地，促进烟台医药健康产业高质量发展，并逐步构筑起生命科学、医药研发、生产医疗、养老健康、康复养生保健等全产业链的大健康产业格局。

### 聘请16位国际院士为烟台健康产业出谋划策

据悉，本届国际健康产业大会为期三天，自9月21日启动，至23日闭幕。国内外医药领域专家、企业代表、高校院所学者、新闻媒体记者等1000多人参加。在开幕式上，来自德国、英国、瑞典、瑞士、澳大利亚等9个国家的16位国际院士被聘为“烟台健康产业国际咨询委员”，并由烟台市委副书记、市长陈飞亲自颁发证书。

其实，这次大会在烟台召开并非偶然。烟台发展健康产业具有得天独厚的条件，不但有良好的产业基础和发展环境，而且烟台还是全国首家国家健康试点城市，确立了打造千亿级健康产业，建设国际生命科技科学创新示范区的目标，制定出台了一系列支持健康产业创新发展的政策文件，全市健康产业也进入了高质量发展的快车道。

但健康产业是面向未来的产业，需要多层次、智慧化的产业来支撑。因此，对高端人才的需求就更为迫切。此次聘请16位国际院士，烟台也表现出巨大的诚意和信心，希望他们能共同为烟台健康产业出谋划策。“我们将利用全球健康产业资源，进一步聚合整合产业链条，形成更具竞争力的健康产业集群。”烟台市委副书记、陈飞表示，烟台愿意与国际专家建立密切合作关系，把健康产业打造成全市支柱产业，使烟台成为在全国健康产业领域有建树、有影响、有竞争力的城市。

在此前一天举行的烟台健康产业国际咨询委员会首次会议上，国际健康产业领域的16位院士和6位特邀专家详细介绍了国际养老健康、医养结合、休闲健康、健康管理、主动健康、医疗康复机器人、可穿戴、医疗3D打印、智慧医疗等领域发展动向和最新成果，对烟台健康产业发展提出了意见和建议。而烟台健康产业发展的环境优势和产业优势，也深深吸引了与会专家，并表示，将充分利用好国际健康产业论坛这一重要平台，发挥自身优势，吸引国外合作伙伴，积极参与烟台健康产业发展，助推烟台在健康产业前沿领域加快布局、率先发展、走在前列。

### 多个项目落地促进烟台医药健康产业高质量发展

除了健康产业的专业论坛和高端对话外，大会还举行了投资项目对接洽谈会，推动一批国内外健康产业领域先进科研成果和技术项目在烟台转化落地，促进烟台医药健康产业高质量发展。

本次大会上，中信工业控股集团与烟台高新区签约了共建国际健康产业小镇项目。对于这次合作，中信工业控股集团总裁熊爱华表示：“中信十分看好烟台的投资环境，将率先在烟台布局国际健康产业和医养项目，有信心也有决心在烟台市委市政府和烟台高新区的大力支持下，精心策划、科学设计、埋头实干，努力把烟台国际健康产业小镇打造成国内领先具有广泛国际影响力的一张名片。”

烟台高新区工委委员于红俊则表示，希望以国际健康产业小镇项目为起点，做成一个中国的典范乃至世界的典范，“我们把9个国家的16位国际院士邀请到烟台来，一是让大家走进烟台了解烟台，另外也是希望把这些先进国家的健康产业发展中的先进经验介绍给烟台，让健康产业的产业项目落户到烟台，把烟台做成一个真正的健康产业的典范城市，使烟台更加美丽更加健康。”

大会上签约的兰湾智能投资谢胜泉院士团队签约1万台康复医疗机器人和可穿戴产业化项目，也将给烟台的康复医疗产业带来巨大的机遇。

兰湾智能科技烟台公司(筹)总经理李强认为，此次大会对烟台医药健康企业来讲是一次重大机遇，大会为企业提供了平台，让企业有机会接触到全球领域内最优秀的科学家、最优秀的研发团队，而可穿戴设备能够为一部分行动不便的病人、尤其是残疾人起到很好的辅助作用，帮助他们进行日常行动。

“国际健康产业论坛永久会址落户烟台，为国外科学家、科研机构深化与烟台的合作，建立了重要的渠道。”新西兰皇家工程院院士、科兹大学康复医疗机器人中心主任谢胜泉表示，今后将与烟台市政府紧密合作，吸引更多海外高端资源落户烟台，促进国际健康产业高水平合作，为中国健康产业发展走出一条新路。

另外，此次受聘成为滨州医学院—青岛理工大学康复医学工程研究院特聘院士，也让谢胜泉看到了烟台医药健康产业人才培养的更多可能性，“以前医学与工科是分开的，但现在我们越来越意识到两者结合的重要性。康复医学工程研究院的成立，对培养医工结合的综合性人才有着重要的作用。而此次受聘，也让我对烟台未来医药健康产业人才方面的培养充满信心。”

### 构架全产业链发展生态烟台探索大健康产业发展格局

目前，我国健康产业占GDP的比重还不足5%。整体来看，还处于刚刚起步的阶段，还停留在医院和药品两个领域。健康中国2030行动对全民享有高质量的健康服务提出了严格的考核要求，未来10年，我国健康产业占GDP的比重将从现在的5%提升到15%以上，并成为全球健康产业最大的市场。

在医疗机器人、医疗3D打印、人工智能、可穿戴、大数据等新兴技术的引领和带动下，健康产业的外延和内涵已经发生改变，此次产业大会的其中一个主题是重新定义健康产业。烟台市委副书记、市长陈飞认为，在当前产业转型升级的过程中，健康产业已经不再是原有的传统意义上的健康服务，如何重新定义？他认为就是要用新的理念、新的技术和新的市场资源，重新构架一个产业发展的生态，组建一个产业链条，这个链条和生态将进一步促进健康产业的发展，最重要有利于广大人民群众的健康，满足广大人民群众对生命健康高质量的需求，这也是政府的职责所在。

“我们要通过大力发展健康产业，从供给侧和需求侧双向发力，不断通过要素配置和服务供给推动健康产业转型升级，实现全方位、全生命周期的健康服务和健康保障。”陈飞说，为此烟台下一步将在加快医疗智能化步伐、加快医药健康产业化精准化步伐、加快健康产业全球化国际化步伐、加快健康产业融合化链条化步伐等四个方面加大工作力度，探索走出具有世界眼光、国际标准、烟台特色的发展路径，逐步构筑起生命科学、医药研发、生产医疗、养老健康、康复养生保健等全产业链的大健康产业格局。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69715>

(来源：大众网)

## 鲁商的康养“野心”

今年，“鲁商置业”的说法正式退出历史舞台。

6月27日，鲁商置业发布公告称，公司已完成工商信息变更，并取得山东省市场监督管理局颁发的《营业执照》，公司中文名称由“鲁商置业股份有限公司”变更为“鲁商健康产业发展股份有限公司”。

7月1日，完成更名的鲁商健康产业发展股份有限公司再次发布公告，拟将公司债券简称由“鲁商置业”变更为“鲁商发展”，公司债券代码“600223”保持不变。自此，鲁商这家山东唯一的上市房企，正式踏上向“综合型健康生活服务集团”转型之路。

## 剑指康养产业

8月27日，鲁商置业发布的2019年中报。据报告，公司报告期内实现营业收入40.19亿元，同比增长49.91%；实现归属于母公司所有者的净利润10,198.29万元，同比增长47.33%。

报告期内，公司实现合同销售额69.58亿元，同比增加33.37%；销售面积68.75万平方米，同比增加25.39%。

报告中称，报告期内公司聚焦“健康地产生态链、生物医药产业链、健康管理服务链”三大业务链条，主要从事“房地产开发与经营、健康产业项目投资和运营管理、健康管理和养老服务”业务。

而回看鲁商集团2018年年报，当时报告中既没有“三大业务链条”的说法，也仅把公司主要从事的业务归结为“房地产开发与经营管理、医药健康、物业管理”等。

据证券时报报道，鲁商置业2018年12月4日晚间发布公告，公司拟受让控股股东山东省商业集团持有的福瑞达医药100%股权，交易价款确定为9.27亿元。公司以持有的泰安银座房地产97%股权、东营银座房地产100%股权和济宁鲁商置业100%股权作价8.06亿元，差额部分1.21亿元以现金方式支付。公告称，本次交易是将优质医疗资产置入鲁商，充分发挥鲁商健康业务板块资本运作的平台作用。

据年中报说法，本次对福瑞达的收购主要为鲁商集团生物医药何健康管理等领域提供了支持。生物医药方面，公司旗下山东福瑞达医药集团有限公司主要从事药品、保健食品、化妆品、生物技术产品等的研发、生产与销售，山东福瑞达医药集团有限公司及其控股子公司拥有“明仁”“颐莲”“善颜”“润舒”“润洁”“施沛特”等多个品牌。

鲁商并不是第一家如此大刀阔斧向康养领域进军的房企。

2017年10月13日，绿地控股(600606.SH)正式发布康养产业战略规划，绿地康养产业集团揭牌。据悉，绿地康养将全面负责绿地“医康养”大健康核心产业平台建设，参与大健康领域的“医康养”产业项目的开发与运营，承担绿地健康养生示范区“康养居”建设。其中，绿地康养居酒店计划投资200亿，两年内在全国一线城市、省会城市及周边、旅游度假区等区域开工100家，五年内在国内外形成500家连锁，同时对优质康养资产推进资产证券化。

2019年3月18日，由中国奥园(03883.HK)分拆的奥园健康生活集团(03662.HK)在香港联合交易所主板成功挂牌上市。7月19日，中国奥园(03883.HK)公告称，将收购百年人寿13.86%的股份，总代价约32.6亿元。在股份转让后，中国奥园将取代目前持股11.55%的绿城中国(03900.HK)，成为百年人寿的第一大股东。据公司财报，2015年至2017年期间，奥园健康生活集团商业运营服务收入年复合增长率超过97%，2018年1至9月收入同比增长达155.4%。

另外，万科、保利、远洋、上实等房地产企业也都在逐渐尝试布局康养领域。

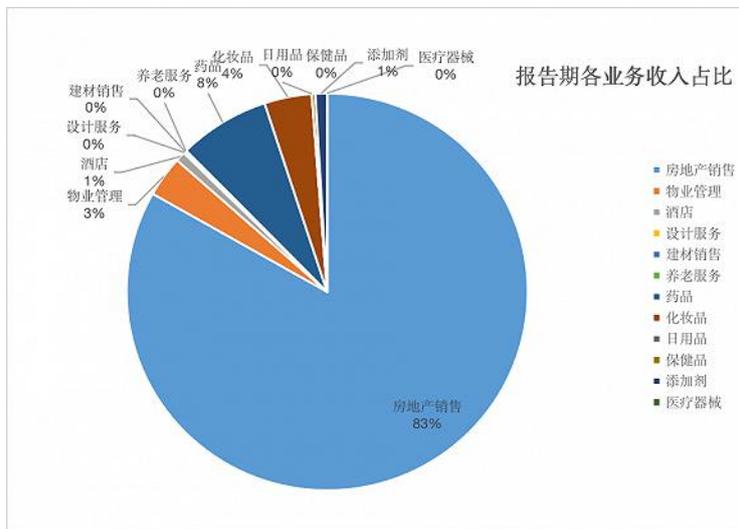
在鲁商集团2019年度半年工作会议上，鲁商集团董事长高洪雷说，集团要“向转型要效益”。他提出，集团要向轻资产、智能化、资本化、合作化和科技化转型，要重点加大生物制药业科技研发和产品开发力度。

## 主业后盾坚实

在当代房企的规模竞速中，康养地产正在成为新的热点，而药品、保健品以及养老服务与这些新业务的结合点显而易见。

虽然鲁商在财报中称要致力于成长为“综合型健康生活服务集团”，但目前来看房地产仍然是鲁商集团的支柱型产业。

据财报数据，今年上半年，鲁商集团房地产销售营业收入约为33.14亿元，与去年同期相比增长约57.8%，约占今年上半年主营业务收入的82.4%；而养老服务、药品、保健品、医疗器械的营业收入之和仅占主营业务收入的约7.7%。



## 59、营业收入和营业成本

### (1). 营业收入和营业成本情况

√适用 □不适用

单位：元 币种：人民币

项目	本期发生额		上期发生额	
	收入	成本	收入	成本
主营业务	3,978,924,693.49	3,181,897,643.22	2,641,866,471.13	1,969,412,151.23
房地产销售	3,311,472,508.00	2,859,447,335.00	2,098,031,669.24	1,715,177,069.91
物业管理	131,825,115.18	122,760,686.28	104,054,746.71	100,499,580.72
酒店	31,419,294.48	5,629,587.56	34,065,347.48	6,276,266.15
设计服务	4,856,215.13	19,833.05	1,162,759.33	99,549.31
建材销售	2,474,608.58	602,016.73	1,833,236.63	4,161,695.98
养老服务	3,788,814.91	3,525,437.01	2,226,804.09	3,951,554.77
药品	292,272,559.65	99,370,482.09	264,373,456.58	93,050,409.29
化妆品	151,847,966.59	59,254,277.26	90,902,146.89	21,224,511.79
日用品	437,842.80	348,978.20	190,476.90	125,889.91
保健品	10,910,700.54	3,977,769.45	14,954,322.81	4,882,871.63
医疗器械			262,452.10	104,122.51
添加剂	37,619,067.63	26,961,240.59	29,809,052.37	19,856,629.26
其他业务	40,062,929.31	35,579,898.30	39,035,303.42	39,177,866.99
租赁费收入	30,364,784.85	34,641,554.06	32,734,516.47	38,269,628.97
咨询费收入	4,626,073.96	341,489.70	944,202.29	
代建费收入	943,396.23		4,403,004.14	
材料销售及运费收入	510,072.63	280,990.95	202,300.61	326,292.06
其他收入	3,618,601.64	315,863.59	751,279.91	581,945.96
合计	4,018,987,622.80	3,217,477,541.52	2,680,901,774.55	2,008,590,018.22

鲁商发展2019年半年度财报

今年上半年，鲁商集团继续在山东地区深入布局，保持快节奏拿地。据财报，今年上半年鲁商集团分别在济南、青岛、临沂、菏泽4市成功拿地，包括青岛16宗、济南4宗、菏泽2宗、临沂1宗共约106.6万方土地，花

费共计约74.76亿元，超出集团35.33亿的经营现金流一倍之多。

另外，公司报告期内新开工面积93.16万平方米，同比增加44.59%，竣工面积80.73万平方米，同比增加56.67%。

从地域上看，鲁商集团不仅在省内的临沂、青岛、济宁、菏泽、泰安、潍坊、烟台、济南有项目在建，还在哈尔滨、上海、重庆等地进行了一定程度的布局。作为山东省唯一的上市房企，鲁商已经初步踏入了全国级房企的行列，并且房地产销售在集团营收中所占的分量短期内仍不会大幅降低。

## 风险接近红线

年中报显示，鲁商展示了布局规划：立足省内，以济南都市圈和半岛都市圈为核心，深耕烟台、临沂、济宁、菏泽等城市，同时寻找合适契机，不断扩大省内外市场规模。

目前来看，鲁商的业务板块虽多，但除了支柱性的房地产部分，其他各产业表现并不突出，集团积极造势的康养板块也不例外。

报告期各业务毛利及毛利率



从目前的营收来看，鲁商的康养业务还处于试水阶段。虽然已经建立了临沂如春湖国际生态健康城，还打造了山东省首批医养结合示范单位之一的鲁商福瑞达国际颐养中心，但这仍只能算鲁商整个康养产业链条中的一小段，算是物业服务中的“增值服务”。

另外，鲁商的财务状况也不容乐观。据财报披露，截至2019年6月30日，公司总资产545.64亿元，净资产24.93亿元，分别比期初增长11.63%和2.28%。但截至上半年，鲁商的负债合计为515.29亿元，其中流动负债达到456.21亿元，并且经营活动产生的现金流量净额约为-35.33亿元，相比去年同期减少528.87%。

以此计算，鲁商半年内的现金流负债比率约为-7.74%，远低于1，企业短期资金风险高企。据乐居财经《2019年上半年中国上市房企资产负债率排行榜》，鲁商发展资产负债率超90%，高层榜单第一位。

财报中，鲁商将本期经营活动产生的现金流量净额的大幅下跌的原因解释为“公司本期获取土地集中支付款项影响所致”。

2019年半年工作会议上高洪雷说，集团将持续实施扭亏、降负债、资产提升“三项硬任务”：“我们要向行政化开刀、向重资产开刀、向低效用开刀……要借鉴先进经验，持续提升5S精细化管理水平；进一步降低销售、管理、财务‘三项费用’。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69705>

(来源：界面山东 作者：单烁)

# 智慧养老

## 老年人需要什么样的智能养老机器人？

幼儿智伴和老人看护是目前机器人市场的两大主要场景，尤其是养老与机器人的结合，曾被寄予缓解整个社会养老压力的厚望。但从当下的市场接受度来看，养老机器人更像是一种噱头。

老年人需要什么样的智能养老机器人？带着这样的问题，AI报道在今日（9月20日）开幕的第三届中国西部国际博览会进出口商品展暨中国西部(四川)国际投资大会的现场，访问了多家养老设备或服务提供方。

### 养老机器人为什么沦为噱头？

虽然机器人养老有庞大的市场，也有政策的鼓励，一批早期进入养老机器人领域的先行者抢夺了一部分市场，但玩家大多仍处于粗放阶段，在功能方面更多与儿童需求等同，与儿童产品界限模糊。因此，老年人并不买账，即使已经购买也大多以机器人的闲置收尾，甚至沦为儿童的玩具。

总的来说，儿童机器人更注重教育，而老年人更注重实用性。需要抓住老人的需求，深耕产品，而非简单的移植复用。

### 物理辅助机器人，养老机器人的趋势

就如我们不能用健康人的思维去设计残障人士的用具，同样，我们也不能用常人的思维去定义老年人的需求。

日本立命馆大学理工学部教授、上海机器人研究所所长马书根日前曾在2019世界人工智能大会-国际智能机器人前沿峰会上提及，机器人可以结合的场景有很多，但能发展的长久的，终究是那些结合市场需求的产品，而就老年群体市场来说，物理辅助机器人是刚需。比如，老年人如厕协助类机器人就是其中一个潜在的庞大市场需求场景。一方面，老年人身躯会比较沉重，需要花费一两个人来协助才能完成如厕；另一方面，和孩子不同，人工帮助老年人如厕，某种程度上会让老年人感觉失去了尊严。所以说，不同于儿童需要陪伴机器人，物理辅助机器人在老年群体中更加实用。

在物理辅助机器人方，欧美日等较早立足养老机器人的企业成果较多，比如日本松下推出的可由床变成轮椅的机器人Resyone、日本理化研究所（RIKEN-SRK）人机互动研究中心和日本住友理工公司在2015年推出的护理机器人“Robear”等。

近年，国内也出现了一批物理辅助机器人的企业。在此次西博会进出口展的展览区，智能康复解决方案提供商蝶和科技(中国)带来了Andago移动式步行机器人、Hocomma康复机器人、XPace智能化上下肢训练器等多款基于智能机器人及智能感知技术的康复机器人，为慢性病患者提供实时和不间断的整合协同治疗。

蝶和科技(中国)有限公司临床与方案总监刘洋向AI报道表示，AI养老的市场很广，但目前的技术尚无法达到能够由机器人养老的程度。“AI养老在每个国家的需求都不一样”，刘洋介绍，在欧美国家更多的是以社区养老为主，机器人起到基本的辅助作用。日本则是以家庭养老为主，更多的是体现人文关怀。而中国的市场则尚处于摸索当中，两者皆有，“相比其他国家，中国的养老市场才刚开始。”

养老机器人到底是商业噱头，还是真正满足老年人需求，这需要时间去验证，但最终是希望能够实现机器人养老的美好愿景。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=69694>

(来源：快资讯)

# 养老培训

## 北京养老护理员比拼服务技能促进高技能人才培养



推老人上小坡格外小心、喂饭不烫不凉……第九届全国民政行业职业技能竞赛养老护理员职业技能竞赛北京地区选拔赛在北京朝阳区恭和老年公寓举办。今天，记者从选拔赛了解到，北京将优选出4名专业技能过硬、符合报名条件的岗位技术能手，组建北京市代表队参加全国竞赛。

据悉，本次选拔赛由北京市民政局主办、北京养老行业协会承办。北京养老行业协会秘书长李冬介绍，较以往的全国竞赛选拔赛，今年竞赛最大的难点在于，理论知识竞赛不再采用传统的单选、多选、判断、问答等常规题型，而是创新地选用职业能力测评方式，通过开卷形式组织考试。

在120分钟答题时间内，参赛选手需针对1份老年人照护案例，利用以往积累的专业知识进行独立思考、分析。考试过程中选手可以参考相关书籍完成解决方案。这种测评方式能够对养老护理员从事为老服务的职业能力进行综合评价，裁判将通过8个指标、40个评分点对方案进行打分，有利于全面提升养老护理员的专业能力，为老年人提供更有针对性的优质照护。

经过选拔，遴选出30名选手参加选拔赛角逐。组委会会根据理论和实操两项比赛成绩以及第九届全国民政行业职业技能竞赛参赛选手要求，最终优选出4名专业技能过硬、符合报名条件的岗位技术能手，组建北京市代表队参加全国竞赛。

北京市委社工工委委员、市民政局副局长李红兵出席选拔赛。他指出，目前北京市养老机构床位已增加到12.6万张，而养老护理员数量却仅有7000多人，人才短缺亟待解决。

李红兵表示，此次选拔赛旨在广中选才，不仅着眼于竞赛，更希望选拔出师傅，选出能为其他护理员提供专业培训的选手，从而带动更多的人提高专业水平；选拔出综合能力强的人才，不仅专业能力强，更重要的是注重人文关怀。

李红兵强调，希望通过此次竞赛，以赛促学、以赛促练，推动养老护理服务更加专业化、人性化、标准化、规范化，促进高技能养老护理人才成长，提升全市养老服务质量，推动养老服务业快速健康发展。

他还透露，该局正与市人社局等相关单位为养老护理的职业体系做规划，以提供成长空间，“今后将加大全市养老护理岗位补贴力度，同时加大对各个区养老护理行业培训的支持，为上门服务乃至家庭照护者提供系统培训。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=69695>

(来源：中新网)

## “95后”社工进养老院，养老行业需要更多“新势力”

“95后”社工为养老这个原本颇具“夕阳色彩”的行业注入了更多活力，但若想成为养老产业里的“新势力”，却并不轻松，还要过好几道坎。

“芬啊，你饿了，到吃饭的时间啦”，很难相信，这段对话发生在95后社工与90岁老人之间。

据新京报报道，近年，一批“95后”养老专业毕业生陆续走出校门，就职养老服务机构。这是一群比“爷爷奶奶”的孙辈还要年轻的看护者。微信等现代社交工具，直呼其名的新型交流方式等，成为他们和老人结缘的纽带。

除了要无微不至地照顾深受病痛困扰的老人，这群95后还给老人们开设“手机课”，教他们用微信视频通话、编辑发送图片、付款链接、防范诈骗，发生在老人和社工之间的故事让人感动，也让人看到了年轻人进养老院服务的好处。

事实上，从国家政策的层面来讲，养老行业前景很好，是一个值得投入时间和精力“阳光产业”。

根据第四次中国老年人口生活状况抽样调查结果，我国失能、半失能老年人口在2015年末已经达到4063万人。即便按照一般口径的1:3完全失能人口照护比来看，我国养老护理人才的缺口规模也已达500万人之巨。

一边是蓬勃发展的养老产业、巨大的人才缺口；另一边，目前的养老护理主力人群，却存在文化程度不高、专业技能缺乏等问题，而且老人以及老人家属对于护理人员的素质也“水涨船高”，护工若是只懂做饭、翻身等基本生活照料，也已不合乎社会需求。

因此，破解问题的关键，就在于不断为这个行业注入新鲜血液，引导大批年轻人加入到护理人群中。

“95后”社工陆续进入这个行业，确实为这个原本颇具“夕阳色彩”的行业注入了更多活力。不过，现实中，95后社工若想成为养老产业的“新势力”，并不轻松，还要过好几道坎。

首先需要提高待遇。至少从目前的市场看，年轻人从事养老行业并不具备更大的薪酬优势，一般认知中，还是把社工视为“简单劳动”“重复性劳动”，因而很难给出有吸引力的工资报酬。

在护理服务渐次精细化、“技术含量”也越来越高的背景下，社工群体的待遇也必须跟上。也只有提高薪酬，才能从根本上提高年轻人进入养老院，成为一名专职社工的意愿。

其次，转变观念，提高社会对年轻人进入养老行业的美誉度。

不可否认，在社会认知中，养老护理人员往往被视为“伺候老人”的而不被社会重视。报道里的一位社工就“始终很难开口向别人介绍，自己的工作就是养老院护理员”。这种固化的认知甚至波及到婚恋、社会交往等多个层面。而观念的改变，则需要一个漫长的过程。

岁月如流水，中国人会越来越多地跟养老机构打交道。这是一种大势，也是社会发展、分工协同的必然。这就要求，从现在开始，不仅要真正把养老真正当作一个产业去发展，更要从人才配备、机制设置，乃至社会评价等多个方面发力，做长期打算，一点一点推进养老事业的发展。

而让更多的年轻人进入养老院成为新势力，无论是大学生就业，还是养老行业的发展，都是一种双赢，值得期待。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=69696>

(来源：新京报)

# 健康管理

## 慢性病防治“攻坚”再加速

“再富有的国家都难以承受因慢性病带来的沉重疾病负担；再发达的社会都难以独自应对因老龄化带来的严峻挑战”逐渐成为全球慢性病防控的共识。随着我国人口老龄化进程加快，慢性病的患病率和疾病负担持续上升，慢性病防控刻不容缓。

近日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，为高血压、糖尿病在内的慢性病防控开出“药方”。

将高血压、糖尿病门诊用药纳入居民医保，报销比例至少50%；推动国产降压、降糖药降价提质；推行处方药制度……一系列举措更成为慢性病防治“攻坚战”的强弓劲弩。

此前《健康中国行动(2019—2030年)》明确，我国将针对心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病这四类重大慢性病开展防治行动。其中糖尿病防治行动目标是，到2022年和2030年，糖尿病患者规范管理率分别达到60%及以上和70%及以上。

“糖尿病、高血压患者服药更多是解决疾病引发的并发症，比如，心梗、脑卒中、眼底病、肾病等。降低并发症的发病率甚至死亡率，是高血压、糖尿病此类慢性病管理的核心。现在基层医院亟须解决的，一方面是

通过患者教育提高患者对疾病的认识，另一方面也要培训提升基层医务人员诊治水平。这样才能提高慢性病的规范管理率。”陕西省白河县人民医院院长胡明朝对《中国经营报》记者说道。

## 惠及3亿患者

一般而言，慢性病也称慢性非传染性疾病，是指长期的、不能自愈的、也几乎不能被治愈的疾病，多以心脑血管疾病、代谢类疾病(如糖尿病)、癌症为主。

公开资料显示，我国是全球糖尿病患病率增长最快的国家之一，目前糖尿病患者超过9700万，糖尿病前期人群约1.5亿。高血压也是最常见的慢性病之一，我国现有高血压患者2.7亿，全国年平均新增高血压患者1000万人。其中，大部分糖尿病患者合并高血压。

对于数量庞大的慢性病患者而言，如果不能有效控制病情，慢性病并发症的发生和发展甚至威胁生命。有调查数据显示，高血压是心脏病、脑卒中、肾病发病和死亡的最重要危险因素，我国因心脑血管病导致的死亡占国民总死亡的40%以上，约70%的脑卒中死亡和约50%心肌梗死与高血压密切相关。糖尿病患者由于血糖增高，大血管、微血管受损，严重时危及心脏、大脑、肾脏、周围神经、眼睛、足部等。

慢性病患者经常到较为严重的阶段或出现并发症时才治疗，慢病引发“大病”，导致巨额的医疗费用支出，增加了患者负担。

为进一步加强重大慢性病防治，相关部门综合施策，打响慢性病防治“攻坚战”。

2019年政府工作报告关于政府工作中首次提到“做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销”。此外，在今年两会记者会上，李克强总理明确表示，今年要把高血压、糖尿病等慢性病用药50%费用纳入报销。

兵贵神速。8月20日，《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》(以下简称“国家医保目录”)时隔19年后进行全面梳理公布。新版国家医保目录新增36个慢性病用药。此外，多个慢性病药品纳入医保拟谈判准入。

9月12日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，会议决定，对参加城乡居民基本医保的3亿多高血压、糖尿病患者，将其在国家基本医保用药目录范围内的门诊用药统一纳入医保支付，报销比例提高至50%以上。有条件的地方可不设起付线，封顶线由各地自行设定。对已纳入门诊慢特病保障范围的患者，继续执行现有政策，确保待遇水平不降低。

## 长处方便民

值得注意的是，长处方制度成为慢性病防治“攻坚战”的又一法宝。

所谓的长处方，是就处方药品用量的周期而言。2007年，国家卫生健康委公布的《处方管理办法》规定：“处方一般不得超过7日用量；对于某些慢性病、老年病或特殊情况，处方用量可适当延长，但医师应当注明理由。”在实际操作中，由于各种客观因素的限制，医师往往还是依照不超过7日药品用量的红线开具处方。

胡明朝告诉记者：“一般糖尿病、高血压类慢性病的处方是3~6个月调整一次，慢性病用药大都是处方药。以前，慢性病患者到医院开药，每次都要挂号，每次都要支付挂号费。对于一些偏远地区的患者而言，往返医院交通费、挂号费都是负担，因此有些慢性病患者就不坚持去取药配药了。”

实际上，2018年年底，国家卫健委与国家中医药管理局联合印发的《关于加快药学服务高质量发展的意见》曾明确提出探索慢性病长期处方管理，鼓励各级卫生健康行政部门商医保部门制定出台慢性病长期处方管理政策，明确可开具长期处方的慢性病目录、用药范围、管理制度、安全告知等要求，对评估后符合要求的慢性病患者，一次可开具12周以内相关药品。

此后，湖北、山西、上海、广东、浙江、西安等多省市施行慢病长处方。例如，浙江省实施的长处方制度，只对包括高血压、糖尿病、肺结核、冠心病、支气管哮喘在内的12种常见慢性病实施。12种常见慢性病的患者可通过签约家庭医生为其开具慢性病长期处方，根据患者病情需要，慢性病一次处方医保用量最多可延长到12周。

一位医疗界观察人士分析指出，执行慢病长处方，既方便了慢性病患者配药取药，又在一定程度上有助于提高慢性病患者用药的依从性。

## 减负效应明显

慢性病防治“攻坚战”，不仅要强化预防、减少大病发病率，更要促力医保基金可持续。为此，各地群起出台政策，打出政策组合拳。

例如，浙江省自今年7月1日起，将包括高血压、糖尿病在内的12种常见慢性病门诊用药纳入居民医保，基层门诊慢病医疗报销比例不低于60%，肺结核门诊报销比例不低于70%，基层设置起付线的，原则上不高于300元。

此外，部分城市就糖尿病、高血压门诊报销的准入标准和补偿标准上，设置了不同起付线、支付比例、封顶线等。

有的城市门诊费用报销时，还根据年龄划分不同的标准，比如70岁以下：起付线800元，封顶线3500元；70岁以上：起付线600元，封顶线4000元。

有的城市门诊根据是否在职作为划分的标准，比如在职人员，起付线800元，个人自付40%，上不封顶；而退休人员，起付线500元，个人自付40%，上不封顶。

与此同时，部分地区执行的慢性病救助政策，对糖尿病、高血压患者的诊疗支出也有覆盖。

据胡明朝介绍，在陕西省内的基层医院门诊就诊的糖尿病、高血压患者，疾病经鉴定属于慢性病补助病种，则给予相应的补助。例如，被鉴定为糖尿病的贫困人口，在二级及以下医院的门诊就诊时，进行医保报销补助，补助年限标准是2400元，补助比例达80%。陕西省内的少数二级及以下医疗机构，还推行了“免费用药”的模式。“慢病补助再加上门诊费用医保报销，对糖尿病、高血压患者减负效应明显。”

“现在的糖尿病、高血压患者用药，药价悬殊大。我们粗略测算过，如果患者使用立普妥、络活喜这两个降血脂、降压药，一个星期用药支出在80元左右。城乡居民医保高血压糖尿病门诊用药报销政策出台后，患者一个星期的用药支出自付部分可以降至40元左右，对患者的减负效应明显。”胡明朝说道。

上述医疗界观察人士也表示，加强门诊补偿可能改善医保基金的配置效率。

“以前确实有部分高血压、糖尿病的病人，因住院的报销比例高，采取‘门诊转住院’‘挂床’等方式。这些现象加大了医保基金支出。现在门诊费用就可以报销，可能会改善一些过度就医报销现象。”胡明朝说道。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=549&aid=69716>

(来源：中国经营网)

# 糖尿病前期可逆转关键在于改善生活方式

我国糖尿病患者已经超过2亿，更为严峻的是，糖尿病还有数量庞大的“后备军”——糖尿病前期人群。什么是糖尿病前期？如何控制糖尿病前期进展为糖尿病？近日，由天士力控股集团冠名支持的“健康大讲堂”邀请到了天津医科大学代谢病医院糖尿病心脏病科主任、主任医师鞠静，与大家共同聊聊糖尿病前期的相关问题。

以下为访谈内容：

## 糖尿病前期人群庞大症状易被忽视

主持人：什么是糖尿病前期？糖尿病前期它会有哪些症状？

鞠静：糖尿病前期是介于正常糖代谢和糖尿病之间一种中间代谢状况。对于正常的糖代谢人群来说，空腹血糖要小于6.1mmol/L，餐后2小时要小于7.8mmol/L，糖尿病患者的空腹血糖大于7.0mmol/L，餐后2小时血糖大于11.1mmol/L。而糖尿病前期血糖介于正常血糖和糖尿病患者诊断标准之间，如果空腹血糖在6.1—7.0mmol/L之间，餐后2小时血糖在7.8—11.1mmol/L之间，或全天24小时任意时间血糖大于11.1mmol/L，这就是糖尿病前期。由此不难看出，处于这种中间状态的人群，血糖数值比正常糖代谢人群要高，但是比糖尿病患者的血糖水平要低。打个比方，如果将正常人群比喻为站在马路上，糖尿病人群比喻为站在海水里，那么在沙滩上的就是糖尿病前期人群。

糖尿病前期人群远大于糖尿病患者数量，如果通过适当的生活方式进行干预治疗，可以转变为正常的糖代谢人群；如果控制得不够好，血糖继续升高，那么就会进展为糖尿病。因此对这个范围的人群进行干预是非常有意义的，也是非常必要的。

主持人：糖尿病前期有哪些征兆？

鞠静：生活中糖尿病前期的很多症状可能都被我们忽视。例如，最近经常口舌干燥，有的人认为是上火，实际上是一些人的血糖水平在升高；一段时间以来总觉得乏力、四肢有沉重感，体重下降，这也常见，劳累、感冒、没休息好，都可能出现这些症状，但这也是糖尿病前期的常见表现。不要忽视，尽早去查血糖。

由于糖尿病前期人群的胰岛素分泌的高峰后延，不能与进餐后的血糖升高相重合，餐后血糖逐渐下降时，胰岛素分泌还在继续升高，就容易出现低血糖现象。因此，当在规律饮食的情况下，在餐前出现饥饿、心悸、大汗等低血糖的症状时，应该及时检查血糖。

此外，糖尿病前期人群容易感染，如果出现一段时间里经常反复出现口腔溃疡、皮肤感染、泌尿系统感染等，或者小伤口久治不愈，也要警惕糖尿病前期。

糖尿病前期的症状很多，又缺乏明显的特殊性，容易被忽略。

## 糖尿病前期是种身心疾病健康的生活方式很重要

主持人：糖尿病前期产生的原因有哪些？哪些人容易患糖尿病前期？

鞠静：糖尿病前期是血糖异常的初期阶段，遗传、家族史、肥胖、缺乏运动、压力大等原因都会导致糖尿病前期的发生、发展。

糖尿病前期的产生和遗传有着密切的关系，有糖尿病家族史的人，更需要关注自己血糖的变化。此外，随着年龄的增长，特别是在40岁~45岁之后，身体的各个器官功能都在逐渐下降，这时如果体重再增加，会引起胰岛素抵抗，进而会使胰岛β细胞功能指数下降，这些现象都会增加糖尿病前期发生的几率。

“吃得多，活动少，体重大”的人群也容易出现糖尿病前期的症状。随着人们生活水平的提高，糖尿病的患病率也在逐渐增加，人们在饮食上不节制，食物摄入量增多，糖的摄入量增加。大量的碳水化合物等在身体里积累下来就会转变成脂肪，导致体重增加，体重增加又使得胰岛素的敏感性下降，很多因素叠加在一起，就容易出现代谢的异常。血糖异常的初始阶段是糖尿病前期，其中包括空腹血糖受损、糖耐量减低，如果继续发展就会成为糖尿病。

此外，随着社会的发展，人们会感觉到来自生活的压力，如长期处于高度紧张的状态中。研究显示，当精神紧张度增高时，身体的应激激素也会分泌增加，而这些应激激素的分泌会拮抗胰岛素的作用，使得体内的胰岛素不能发挥正常作用，导致血糖升高。这也跟糖尿病前期的发生有关系，在某种意义上说，糖尿病前期也是一种身心疾病或是心身疾病，和心理因素、精神紧张等都有关系。

同时，睡眠不好的人也容易导致空腹血糖升高。其次是经常过敏的人群，需要一些糖皮质激素来控制过敏，也会出现糖尿病前期。

虽然糖尿病前期听起来比较严重，但如果采取良好的手段进行干预，提高个人的自控能力，有部分糖尿病前期患者是可以逆转的，成为正常的糖代谢。如合理饮食，合理的运动，把体重控制在一个合理的区间，禁烟限酒，选择健康的生活方式是控制好糖尿病前期的关键因素。

## 科学饮食+适当运动糖尿病前期需积极干预

主持人：糖尿病前期的患者，生活中应该如何科学管理？

鞠静：糖尿病前期阶段，生活中主要从饮食、运动两方面进行积极干预。

饮食上讲求科学合理的饮食。从饮食的量来讲，应该做到几点：第一，多吃蔬菜，保证每天能够摄入一斤到两斤的青菜；第二，少吃碳水化合物，根据每个人的工作量、身高、体重等情况，选择一个合理的摄入量。一般来说，碳水化合物的量在两到六两之间。第三，脂肪摄入非饱和脂肪酸含量较高的脂肪，尽量避免摄入饱和脂肪酸含量较高的脂肪。第四，蛋白质摄入方面，每天需要一到两袋牛奶，一个鸡蛋，二两左右的瘦肉。

从饮食的方式来看，也需要十分注意。现在都市里的人每天忙于上班上学，早餐吃得很随意，中餐往往在单位、学校解决，他们把一天中的饮食重心放在了晚餐上。晚上做上丰盛的一桌饭，一家人坐在一起，高高兴兴，边吃边聊，吃得饱饱很满足，而且饭后没有什么运动，这样很容易导致餐后血糖大幅度增高。所以我们建议改变进餐习惯，如果把一天的饭分成十份，建议早晨四份、中午四份、晚上两份，或者早晨五份、中午三份、晚上两份。

同时，我们还建议科学合理的运动，在这里特别强调有氧运动。什么是有氧运动？就是身体里血液循环可以带给心脏充足的氧气供应的这种运动。有氧运动是一种慢节奏、持之以恒的运动，例如散步、慢跑。另外像骑自行车、唱歌、跳舞，一些球类运动，例如保龄球、乒乓球、排球等都可以。每天大约需要运动30分钟，每周运动3到5次，这样的运动对我们糖尿病前期有很大的益处。如果通过饮食运动等方式，血糖还不是很好，就需要进行药物干预。

除此之外，据了解，喝茶也可以减轻体重，尤其是普洱茶对辅助降糖有一定的促进作用。这其中卓清速溶茶是普洱茶的提取物，研究发现，该茶中含有与糖代谢相关的一些物质，能够对α-葡萄糖苷酶、蛋白酪氨酸磷酸酯酶等活性有一定的抑制作用，对改善胰岛素抵抗等有一定作用。

主持人：对于健康群体而言，还有哪些自我管理的方式来规避糖尿病的风险？

蔺静：除了科学饮食、适当运动，还有一些情况需要引起大家的注意。

现在肥胖人群越来越多，经常会看到他们脖子上脂肪堆积形成褶皱。这样的褶皱两侧皮肤是黑的，中间有细细的白色，看上去似乎没有洗干净，但是无论如何清洗也无法去除，这种情况叫黑棘皮症。患有黑棘皮症的人群常合并胰岛素抵抗、糖尿病前期的状况，所以建议尽早去医院查血糖。

对于工作紧张、过度劳累的人群，他们身体分泌的胰岛素拮抗激素水平高，这部分人群也更容易成为糖尿病前期人群。因此建议大家劳逸结合，合理安排自己的工作。

睡眠跟糖尿病有很密切的关系。睡眠不好，空腹血糖容易升高。所以睡眠非常重要，培养科学合理的作息时间，对于防止糖尿病前期有很大的意义。

每个人都应关注血糖，出现糖尿病前期的相关症状就应该及时检查。例如，老年人如果频繁出现泌尿系统感染，老年女性如果出现阴道感染，一定要注意查血糖。如果血糖高了，成为糖尿病前期，就需要采取积极的措施。

另外，如果年龄超过45岁，有糖尿病家族史，就需要经常查血糖状况，最好每年化验血糖1-2次。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=69697>

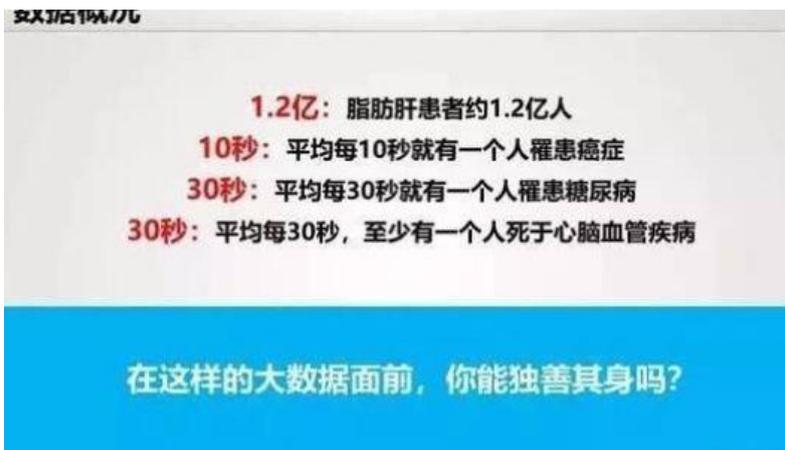
(来源：新华网)

## 中国开始步入老龄化社会，年轻人管理好自己的健康

在宇宙当中，月亮比地球小，而地球则比太阳小得多，太阳和木星相比，又几乎是小到可以忽略不计.....而在人类，已知领域与未知领域相比，反差更是太大。当大数据时代来临了，海量的信息存储，使人们学习了各种知识便捷得多，已知领域在不断扩大，对真相的了解也愈来愈多。

过往因无知或少知而无畏，一旦进入大数据时代，不仅有眼花缭乱的视觉刺激，而且有触目惊心的内心震撼。最近一位资深的医学界专家，向我提供了中国人口健康大数据的统计资料。看了一下数据结构，统计年限，数据来源，虽然也有滞后性，不精准性的遗憾，仍在这里选择性的披露一些，供大家作大概的了解，更多的是引起大家对健康大数据，医疗大数据，中国青少年，老年人健康大数据的关心与重视。提醒大家珍爱生命，注意健康，预防疾病，治未病之病，也让一些有志健康事业的创业者，发现大健康产业的浩瀚的蓝海。

### 一、并非危言耸听的亚健康



中国目前亚健康状态的人数已经超过7亿，占总人口的60~70%。据卫生部《中国慢性病报告》显示，中国超重和肥胖者约有4.25亿人，血脂异常者1.6亿人，慢性病患者接近4亿人。高血压患者有两亿人，高血脂患者有1亿多人；糖尿病患者超过1.2亿人。脂肪肝患者有1.2亿人，平均每30秒就有一人死于癌症，一人死于糖尿病，并至少1人死于心血管疾病。

### 二、疾病出现年轻化趋势

目前我国主流城市白领亚健康比例高达76%，处于过劳状态的白领接近六成。真正意义上的健康人比例不足3%。女性更容易受到妇科、心脑血管疾病的威胁，男性则面临猝死、过劳、癌症等问题。中国社科院《人才发展报告》显示七成人有过劳死的危险，如果中国知识分子不注意调整亚健康状态，不久的将来这些人三分之二是死于心脑血管疾病！

2013年慢性病患病率已达20%，死亡数已占总死亡数的83%，过去十年，平均每年，新增慢性病接近2倍。心脏病和恶性肿瘤病例增加近一倍，2014年34~46岁，死于心脑血管病中，中国占22%，美国占12%。

### 三、医疗费用 & 经济损失

中国一年用于心脑血管疾病的治疗经费达到3000亿元人民币，中国因疾病而导致生产力丧失，将在2005年至2015年给中国造成5500亿美元的经济损失。中国的肝炎的直接经济损失达3600亿元，美国《保健事物》杂志报告，中国人的腰围增长速度将成为世界之最，肥胖人口将达到3.25亿，未来20年会增长1倍，腰围只要增长1英寸(2.54厘米)，血管就会增长4英里，患病风险高8倍。

### 四、披露药物不良与误诊真相

大数据统计告诉我们，有1/3的患者死于药物的不良反应；普通疾病误诊率高达27%左右。重大疾病误诊率高达40%左右。“千手观音”节目23位演员中19位是因为药物不良反应导致聋哑的。英国研究证实：有85%的药物是无效的，对患者最好的措施是尽量减少医疗干预。每个人健康寿命相关因素中只有10%跟医疗有关。有30%至40%的手术根本不需要做，导致美国人健康寿命延长30年中有25年与医学没有关系！

### 五、青少年健康大数据

对中国七个城市中小学生早餐调查显示，超过80%的学生早餐营养质量较差，均没有达到国家标准，中国预防医学科学院调查：目前2.7亿在校生，蛋白摄入量仅为标准的65%。铁，钙，锌严重不足，维生素A摄入量仅为标准的15%。青春期贫血发病率达38%。2014年度北京中小学肥胖检出率为15.6%，其中6%出现脂肪肝，而全国肥胖儿中脂肪肝发生率是40~50%。2型糖尿病发病率20年，增长了11~33倍。

### 六、中国老年人健康大数据

2020年我国进入老龄化严重阶段。60岁以上人群患病率为56%，女性发病率为60~70%。其中骨折发生率接近1/3，每年医疗费用按最保守估计需要人民币150亿元。全世界，痴呆症患者已达2400多万，平均每七秒增加一个，中国老年痴呆症患者占全世界病例总数的1/4，平均每年增加。30万新发病例。发达国家进入老龄化时人均GDP在5000~8000美元。2003年，我国未富先老，人均GDP为1000美元。未富先老，未富先老是已存在的中国现象。

这里披露的健康与医疗大数据的统计，冰山一角也算不上，已足以让人触目而惊心。所以，让健康大数据更加丰满起来，并实时告知大众，让人们了解现状，注意健康的生活习惯，防患未然，小病早治，大病快治。让保卫生命，呵护健康的医疗卫生常识，普及开来，深入人心，让健康人群的队伍扩大，扩大，再扩大。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=69699>

(来源：快资讯)

## 解码行业发展钥匙，2019中国大健康产业峰会将在粤举办

2019年的医疗健康产业，可用“涅槃”二字形容，而且是涅槃初始。

这一年，国内行业政策和市场发生了巨变，经济增长速度下降，并且医疗医药政策密集更改或新发。据统计，2019年上半年国务院办公厅、市场监督管理总局、卫健委、药监局和医保局发布的政策中，医保类政策11条，医药类政策13条，医疗类政策27条。作为高度依赖政策指引的行业，医药企业需要随时调整公司战略以适应变化。

资本方面，经历一波投资下滑，前几年的火热情形逐渐淡去，市场导向让企业的融资、并购、上市等计划受到一定程度影响。国际上，形势变幻莫测，经济、政治、金融、货币等领域在重新调整，给医疗医药企业带来冲击。

医疗健康产业遇到了前所未有的复杂局面，对前景的判断歧见纷纭。

如何生存发展，成了今年医疗健康产业的关键词。今后两年到了考验一家企业真正实力的时候。

在此背景下，由21世纪经济报道主办的“2019中国大健康产业峰会”计划于11月19日在广州召开，据介绍，峰会力求与医疗健康从业者共同找到解码企业稳定发展的钥匙，探讨以下话题：

## 社会责任与企业商誉

作为大健康行业观察者和监督者，《21世纪经济报道》一直强调“履行社会责任是健康产业必须坚守的行为态度”，这也是“中国大健康产业系列活动”一直呼吁并倡导的方向。

当下，大健康企业履行社会责任，逐渐成为企业品牌的重要组成部分及核心竞争力，尤其是过期、失效疫苗事件发酵后，成为药企、监管、患者三方共同关注的主题。监管更严格，疫苗法和新版药品管理法出台，消费者更重视产品质量、企业口碑等品牌商誉。

企业建立完善的质量管理体系、产品安全追溯体系，力求保证药品质量，履行社会责任职责。

尤其是在当下市场、政策频繁变动，收入利润增速下降的大环境下，社会责任更加凸显企业的价值。

## “政策市”下医药企业的应对

今年以来，医疗大健康产业新政频出，包括4+7推广，严控医保基金，综合医改在各地实施，药事服务改革，《国家药品管理法》修订等。

一致性评价、带量采购、穿透式查账等政策、监管给整个医药行业带来了巨大的阵痛，如一致性评价直接推高企业研发费用等投入，带量采购政策曾让医药板块一夜蒸发3000亿元，长期来看，带量采购实际重构了我国医药市场行业逻辑。

新政给行业带来了阵痛，也推动着医药行业朝着有序发展，回归价值之路，并出现强者恒强，弱者被洗牌的阶段。在此阶段，医药企业如何抓住变革机遇，应对市场变化？

## 市场新空间和新增长点

近年来，在国家禁止或限制处方外流等政策的推动下，药房社会化、处方外流应运而生，一批机构布局院外市场，资本跑马圈地此起彼伏，各方驱动处方外流。在此背景下，技术、互联网、新模式如何驱动院外市场形成？

随着5G应用普及对医疗行业带来的变革，科技企业与医疗的结合还带来哪些机会？

最新的《健康中国行动指南》提出，通过科学普及健康知识，提升健康素养能有助于自我健康管理能力和健康水平提高。健康作为强需求已经覆盖、渗透到每个人消费的各个方面，在消费者重视生活质量等背景下，健康管理新概念正在市场上形成风口。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=69698>

(来源：快资讯)

# 养老地产

## 逾10家企业布局养老社区 养老地产市场规模有望超7万亿元

太保安联9月20日发布的《中国商业长期护理保险发展模式和实践研究报告》（以下简称《报告》）显示，预计2020年我国养老地产市场规模将达7.7万亿元，2030年市场规模将达到22.3万亿元。

而值得关注的是，养老社区作为保险公司养老地产的落地项目，已经有多家上市保险公司参与其中。《报告》显示，目前中国平安、中国太平、泰康保险这三家大型险企在养老地产领域的投资额超过410亿元。

此外，据《证券日报》记者根据公开资料梳理，除上述3家险企之外，目前还包括中国人寿、中国太保、新华保险、阳光人寿、合众人寿、前海人寿、恒大人寿、君康人寿、仁和人寿等险企宣布或实质性介入养老社区投资，已经投入资金和计划投入资金合计超过1000亿元。

一家目前已在养老社区有布局的险企董事长对《证券日报》记者表示，养老社区的投资回报周期与保险资金投资周期十分匹配。从保险公司的角度来看，投资养老社区可以实现保险客户服务链条的闭环，同时，保险与养老社区还可以实现有效协同。

今年以来，国家政策层面曾多次释放出引导商业保险参与养老服务的意图。对此，对外经贸大学保险学院副院长孙洁对《证券日报》记者表示，就商业保险参与养老服务，目前保险公司相对成熟的模式主要以养老地产为主，泰康保险、合众人寿、中国人寿、新华保险等险企在此方面都做得比较多了。

### 逾10家险企布局养老社区

根据前瞻产业研究院预计，2019年中国养老行业市场规模将达6.8万亿元，预计2019年-2023年的年复合增速约为17.13%，到2023年市场规模将达到12.8万亿元。在需求驱动下，近年来众多投资者将目光投向了养老地产，打造医、健、康、养产业一体化服务。

从目前的市场前景来看，《报告》也提到，2016年以后，各大开发商纷纷进入养老地产领域，进入了“抢滩登陆”的黄金机遇期。护理医院、护理中心、日间照料中心等延伸性服务，也逐渐成为养老地产项目吸引中高端客户的重要增值服务之一。

在广阔的市场前景驱动下，近十年来养老地产逐渐走向成熟，而养老地产也逐渐从以地产销售为卖点过渡为融合医疗、健康、养老、护理、旅游等相关产业，实现一体化服务模式。在一体化服务中最具代表性的行业当属保险行业参与养老社区。

原银保监会保险资金运用监管部市场处处长赵贻曾表示，截至2013年10月末，保险公司投资到养老地产的总的计划投资额是150亿元，实际投资额是50亿元。而到2017年6月末，共有8家保险机构投资29个养老社区项目，计划投资金额678.24亿元。

虽然近两年监管未透露险企布局养老社区具体投资额，但根据《证券日报》记者不完全统计显示，目前包括中国平安、中国人寿、中国太保、新华保险、泰康人寿、中国太平、阳光人寿合众人寿、前海人寿、恒大人寿、君康人寿、仁和人寿等12家险企已经介入养老社区或宣布投资养老社区，已投入金额与计划投入金额合计超过千亿元。

其中，中国太保寿险去年对外界透露养老产业发展思路，其计划在3年-5年内首期投资100亿元，在全国重点城市打造“太保家园”系列高品质养老社区，并通过开发与养老社区入住及相关服务挂钩的保险产品，打造“专属保险产品+高端养老社区+优质服务”的新型业务模式。

再如，今年8月22日，君康人寿宣布加入康养战局。据君康人寿董事长路长青透露，按照君康人寿大健康战略的规划，未来5年，将在全国核心城市布局5-10家大规模、多功能医养融合的持续照料康养社区。目前君康年华北京顺义新城康养社区与君康年华上海闵行浦锦康养社区，共规划建设2500余套生活单元，预计总投资70多亿元，社区建成后公司将长期持有运营。

随着险企密集布局养老社区，与养老社区挂钩的保险产品销售额也大增。记者近期获悉，随着全国医养布局的持续扩大，泰康保险对接养老社区的“幸福有约”养老保险计划销售持续增长，2018年销售超2.1万件，高端客户数量迅速积累。

从险资投资养老地产的产品端来看，孙洁对《证券日报》记者表示，这些项目多是适合高收入群体的，目前来看，适合工薪阶层的项目还比较少。未来，保险公司可以多开发一些类似养老储备产品、补充养老基金等产品，以满足各个收入群体的个性化需求。

### 险资投资养老社区有三优势

养老社区投资回收周期长，为何险企热衷于该领域？

在业内人士看来，保险资金规模大、成本低、期限长、追求长期稳定的收益，这些特点决定了保险资金与养老产业之间具有天然的契合点和良好的匹配度。

例如，近期原中国保监会副主席周延礼表示，险资负债匹配管理有多重要求：一是保险资金的首要特点是负债的属性，客观上要求保险资金必须满足资产负债匹配的原则。负债的资金要求保险资金运用时要做好结构性的资产负债匹配安排，确保保险资金的安全性、流动性，并且在此基础上，实现收益性，以满足未来赔付的要求。二是保险的负债资金具有显著的长期性特点，要求保险资金配置追求久期匹配，通过久期来控制利率风险。三是保险资金配置追求绝对收益的要求，目标是长期投资收益超过负债成本。四是保险投资运用的核心是资产负债的管理。五是保险资金配置追求大类资产配置，保险资金配置追求安全性和一定的流动性。六是保险资金追求多元化的投资，分散投资风险。

而投资养老社区可在一定程度上满足上述险资资产负债匹配需求。《报告》认为，险资养老产业投资具有三重优势：一是可以通过在养老领域的不动产投资来实现保险资金的保值增值；二是可以延伸产业链，通过深度挖掘保险公司现有客户的保险需求，将传统养老险、健康险与入住养老社区相结合，打造保单实物化；三是保险公司投资的养老社区可以通过自身稳健经营获取良好的长期收益。

中国太保相关负责人也对记者表示，当前我国养老服务供给仍以“保基本”为主，以市场化、专业化方式提供中高端服务的现代养老产业刚刚起步，这为有实力、有定力的保险公司进军养老产业提供了历史性机遇。

虽然养老社区投资有多重属性匹配险资收益要求，但对比来看，目前险资在养老地产领域的投资占比并不高。银保监会披露的数据显示，截至2019年6月末，保险资金运用的余额是17万亿元，同比增长10.7%。其中，银行存款2.6万亿元，占15.16%；债券5.9万亿元，接近6万亿元，占了34.45%；股权、证券、投资基金占2.2万亿元，占12.61%。单以计划投资额来看，险资在养老地产领域的投资占比很小。

为何险资投资总额在险资运用余额中占比不高？在业内人士看来，这与我国险企资金参与养老地产行业限制较多有关：一是保险公司投资非自用性不动产的最高比例最高不可超总资产的15%，二是不同于房地产商可以通过预售商品房或按揭贷款的形式一次性收回成本，险资投资兴建养老地产只租不售，束缚了运营的灵活性。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=69700>

(来源：证券日报)

## 小区必须适老化，养老地产迎新机遇？

目前，人口老龄化已成我国一个极为严峻的社会问题，如何“老有所养”也成为社会的公共命题。今日，民政部发文指出，确保新小区配建养老服务设施，并将老旧小区进行适老化改造，以应对老龄化社会的到来。

### 新小区配建养老服务设施

在国家统计局不久前发布的新中国成立70周年经济社会发展成就系列报告中显示，新中国成立70年来，我国人口再生产类型发生了两次转变。随着老年型年龄结构初步形成，中国开始步入老龄化社会。人口老龄化的加速，是进入新时代人口发展面临的重要风险和机遇。

早在2000年，我国65岁及以上人口比重达到7.0%，0-14岁人口比重为22.9%，老年型年龄结构初步形成，中国开始步入老龄化社会。2018年，我国65岁及以上人口比重达到11.9%，0-14岁人口占比降至16.9%，人口老龄化程度持续加深。我国人口年龄结构从成年型进入老年型仅用了18年左右的时间。

积极应对老龄化社会，我国正在采取各种措施提升老年人的晚年生活质量。今日，民政部印发《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》（简称《意见》），提出全方位优化养老服务有效供给，繁荣老年用品市场，培育养老服务消费新业态。

在房地产领域，《意见》中特别指出，要实施社区养老服务设施建设行动计划，指导、督促和检查各地确保新建住宅小区配套养老服务设施。

“事实上，一线城市中，诸如北京已经率先在新的小区中配建养老用地，以后这种做法会更加普遍。”合硕机构首席分析师郭毅表示。

易居研究院智库中心研究总监严跃进分析称，“此次政策规定，要确保新建小区配套养老服务设施，这一点使得后续住房项目建设中，需要更多考虑养老服务设施的配建和运营等内容，这也对运营机构和开发商提出了更高的要求。”

## 养老产业迎来“红利期”

除了新建小区外，《意见》也指出，老旧小区通过政府回购、租赁、改造等方式因地制宜补足养老设施。推进居家和社区适老化改造。在城镇老旧小区改造中，尊重居民意愿，统筹推进适老化设施改造，通过开展场所无障碍改造、消防设施改造、因地制宜增加活动场地设施、有条件的加装电梯等措施，为老年人提供安全、舒适、便利的社区环境。通过产业引导、业主众筹等方式，引导老年人家庭根据老年人身体状况、康复辅助器具需求、居住环境等特点，对住宅及家具设施等进行适老化改造，有条件的地方政府可给予适当补贴。

“老旧小区进行适老化改造也是针对目前情况进行的普适化的解决方案，不仅可以增加老旧小区的使用年限，还可以提升老旧小区的二手房价值。”郭毅分析称。

不仅如此，《意见》对于新建小区和老旧小区提出了总体目标，到2022年配建的养老服务设施达标率达到100%。“对于开发商来讲，2022年配建设施达标率达到100%是一个明确的要求，在达标的基础上，开发商需要优化此类服务，进而增强市场的信任度，甚至以此类养老服务和设施成为楼盘的新卖点。”严跃进表示。

随着老龄化社会的到来，养老产业也将迎来红利期。目前，万科、保利、复星、绿地等龙头房企纷纷涉足养老地产，希望在养老的巨大市场中分一杯羹。例如，万科以社区居家养老为核心，打造随园养老体系；恒大则以“养生谷”作为养老产品主打，打造养老生态宜居项目；绿地以康养酒店的形式来推进大健康产业。

“对于养老地产，虽然开发商尚在探索阶段，未形成清晰的盈利模式。但是，随着品质养老观念的提升，我国养老产业将迎来红利期。”郭毅指出。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=69701>

(来源: 快资讯)

# 养老金融

## 不要把养老目标基金当做基金 预设投资制度比税收优惠更重要

“我去年跟国内基金业的朋友讨论新的养老基金，特别是TDF的销售情况，每个人都抱怨卖不掉。这个东西是我在1996年做出来的，即使在北美富达最大的公司，前三年半也还是这个问题——‘卖不掉’。”近日，在富达国际、蚂蚁金服联合举办的《2019年中国养老前景调查报告》发布会上，富达投资中国市场投资策略及业务发展高级顾问郑任远如是说。

富达国际最早于1996年在美国市场推出了养老目标日期基金（Targeted Date Fund, TDF），为投资者提供动态的投资风险控制，成为养老基金的主流产品，目前已成为养老基金投资见长的国际资管巨头。

郑任远表示，“投资者教育”是养老基金投资中的难点，需要持续推动，当年在美国市场上刚推出TDF时，“接受度不管在业界还是在客户群，都很困难。”

2018年8月，富达国际与蚂蚁财富宣布，双方将在中国养老投资者教育相关领域开展为期五年的合作计划。比如在中国养老投资者教育领域开展大规模用户调查，并推出一年的《中国养老前景调查报告》。与去年覆盖28440位蚂蚁财富用户相比，今年的调研对象升至50050位。

### 用三年以上业绩评价养老基金

“三支柱”是世界各国普遍采用的养老体系，多数国家和地区经历了从政府养老为主，逐步过渡到个人账户的发展历程。第一支柱、第二支柱分别指政府养老金、企业年金，第三支柱则是个人商业养老保险。

2018年3月，证监会发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》，养老目标基金成为“第三支柱”的核心；同年8月28日，我国首只养老目标基金——华夏养老目标日期2040三年持有期混合型基金中基金（FOF）正式开售。截至目前，已有超过50只养老目标基金成功发行，募集资金超过1600亿元。

由于是备受关注的新闻，业绩表现不时接受“放大镜”式检查，媒体上时常出现“跑输沪深300指数”等表述。

“养老目标基金不能跟其他的普通基金比较。我们的经验是，不要把养老目标基金当做基金，要把它当做纯粹的养老解决方案。”郑任远在接受21世纪经济报道记者采访时表示，养老目标基金一定要用中长期的频度评价。

中国基金业协会副会长钟蓉蓉在发布会上表示，协会已要求评价机构不要每个月或每年评价养老目标基金，“我们希望基于三年以上的业绩来评价。”

“我们是重户数不重规模，重定投不重首发。现在已经超过120万，每个养老基金的客户都是一个种子，一起用三到五年时间培养个人养老金的专业生态。”钟蓉蓉说，“中国目前能够看到一些给投资者长期创造好收益的产品得到市场的认可，这三五年的时间里，希望大家能够耐得住寂寞，靠能力而不是靠政策红利。”

### 预设投资制度更重要

从国际经验来看，第三支柱的发展，税收优惠和投资预设制度是其中的关键。

2018年5月，我国正式开展个人税收递延型商业养老保险的试点，个人商业养老保险账户的缴费将享受税收递延的优惠。

但时过一年多，这一政策的刺激效果还不明显。

“税收递延是全球个人养老金主要的激励模式，但在中国的税制下，老百姓(603883,股吧)普遍算不清楚这笔账，包括银行渠道的从业人员也不太了解税收递延是否划算。”钟蓉蓉表示，税收递延试点一年发展不及预期，很多调研认为激励效果不强，税收减免申报流程复杂，是原因之一。

她呼吁，在制度设计时，要建设发挥好互联网机构的作用，优化投资者参与流程，解决当前税收激励不足、涉税流程繁杂等问题。

不过，在郑任远看来，在中国预设投资制度的推进，比税收优惠政策更为重要。

“最重要的是预设默认的制度，有没有税收优惠不管，预设的制度比税收优惠更重要，税优只是锦上添花。”郑任远解释称。

预设制度包含两层内容：一是默认一部分收入进入个人养老账户，二是默认由专业机构对账户进行投资。“在实施预设制度之前，个人账户的配置情况非常极端，集中在低波动的货币基金和高风险的股票两端，而默认由管理机构按照不同阶段、不同风险偏好设计下滑曲线投资以来，则要平衡得多。”富达国际中国区董事总经理李少杰在接受21世纪经济报道记者采访时表示。

今年以来，中国金融业持续开放，富达国际将进一步参与中国养老基金投资市场。华夏基金2018年发行的首批养老FOF产品，即是与富达国际联手成果。

“我们希望明年开始申请公募基金牌照。”富达国际亚洲区（日本除外）及中东地区董事总经理何慧芬表示，富达国际将持续开展铺垫工作，“一方面，跟华夏基金继续合作改善TDF产品，研究推出其他产品；另一方面，与蚂蚁财富合作，继续推进投资者调查工作。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=69702>

(来源: 21世纪经济报道)

# 社会保障

## 财政部部长刘昆：我国养老保险基金运行总体平稳 养老金发放有保证



9月24日，庆祝中华人民共和国成立70周年活动新闻中心举办新闻发布会，财政部部长刘昆介绍情况。中国网高聪摄

截至去年底，全国企业职工基本养老保险基金收入3.8万亿，支出3.2万亿，当年收支结余接近6000亿，累计结余达4.8万亿。今年1-7月，基金收入2.2万亿，支出2万亿左右，当前收支结余2000多亿，累计结余5万亿左右。

财政部部长刘昆今日在庆祝中华人民共和国成立70周年新闻发布会上表示，目前，我国的养老保险基金运行总体平稳，养老金发放有保证。针对一些省份存在的基金收支平衡压力较大问题，财政部从提、划、补、改四个方面入手，推动养老保险制度朝着更加公平和可持续方向发展。

**提**，即提高中央调剂比例，重点解决个别省份基金收支压力较大的问题。2019年，为了进一步均衡地区间的基金负担，加大中央调剂力度，把调剂比例提高到3.5%，全年调剂基金规模达到6300亿元。中西部地区和老工业基地省份受益是1500多亿元。通过这项措施，个别省份的基金收支压力突出问题得到有效解决，有些省份基本解决了困难。

**划**，即全面推开划转部分国有资本充实社保基金。目前，中央层面已经陆续对53家中央企业和14家中央金融机构实施了划转，划转的规模是8600亿元。地方层面也相继开展了前期准备工作，今年7月，国务院常务会议已经决定，全国要全面推开国有资本充实社保基金工作。

**补**，即加大对基本养老保险基金的补助力度。今年中央财政预算安排企业的职工养老保险补助资金是5285亿元，同比增长9.4%。今后还将继续加大补助力度。

**改**，即深化制度改革。在省级统筹基础上，加快养老保险全国统筹进度，完善养老保险多缴多得、长缴多得的约束机制，建立健全基本养老保险合理调整机制，不断推动养老保险领域改革。进一步完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，尽快实现养老保险的全国统筹，确保亿万人民“老有所养”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69719>

(来源：中国网作者：彭瑶)

## 贾康：要尽早实现基本养老金全社会统筹

9月20日至22日，第十届新莫干山会议（2019秋季论坛）暨纪念莫干山会议35周年研讨会在浙江省德清县莫干山举办。华夏新供给经济学研究院首席经济学家，中国财政科学研究院研究员、博导，中国财政学会顾问贾康先生在养老社会分论坛演讲。他在演讲中谈到了老龄化社会的挑战和机遇。

贾康认为，基本养老在过去已经在社会统筹和个人账户相结合这方面做了一系列探索，这在整个体系中是“三支柱”的第一个支柱。社会保障基金理事会的基金现在努力滚大，而基本养老统筹的基金早已在运转中。第二支柱也在积极培育，即企业年金和职业年金，另外还有第三支柱是商业性的养老保险。他特别强调要完善第一支柱，即要赶快把统筹的部分提升到全社会层次。



以下为贾康的演讲：

各位嘉宾、各位朋友，大家好！我发言的题目是围绕老龄化谈一下老龄化社会的挑战和机遇。在这方面谈如下几点：

### 一、背景。

多少年前就知道中国改革开放发展到一定程度，整个社会有未富先老的特征。现在中国只是走到了联合国、世界银行都有明确标示的中等收入阶段的上半区，但是我们的人口老龄化已直追发达经济体——2018年的时候老龄化率（65岁以上的人口占人口的比重）是12%，再过几年超过15%便是超老龄化社会。

随着人口的预期寿命继续提高，老龄化带来的种种挑战是非常明显的。比如说从我们整个社会保障体系来说，有养老保障的问题。按照原来的预测，养老在逐步逼近2030~2033年公共财政体系要给予基本养老部分做出支持的支出高峰。现在每年公共财政支出范围内已安排几千亿元资金了，那个时候比现在要高得多。

针对预测中的这一突出问题，如果不采取高水平的配套解决方案，我们很可能到那个时候面临的就是整个社会的危机。整个养老保障体系，从基本养老层面转不动了，资金链会出现严重的断裂。也就是在对这个前景看得很清楚的情况下，朱镕基总理任上下决心建立了全国社保基金理事会，交代这个基金是战略性的基金，不发生战争，一分钱不能动用，就要准备对付给全社会养老支付的高峰。

## 二、当下突出的问题。

当下来看，还有围绕整个养老运转相关的一系列问题。基本养老保险在过去已经在社会统筹和个人账户相结合这方面做了一系列探索，这在整个体系中是“三支柱”的第一个支柱。社会保障基金理事会的基金现在努力滚大，而基本养老保险基金早已在运转中。第二支柱也在积极培育，即企业年金和职业年金，另外还有第三支柱是商业性的养老保险。

在今天的有限时间之内不能展开说，这里我想强调一点，第一支柱怎么样更加完善呢？现在有一个明显的挑战，同时我认为也是机遇，即要赶快把统筹的部分提升到全社会层次。多年来，养老一直都是最高只做到了省级统筹。“十二五”提出要把它提高到社会统筹，“十三五”又提出做到全社会统筹，到现在来看，还一直没有实现。

去年，中央下决心基本养老保险费由原来社保管理部门（已有一个约20万人的工作队伍）来负责收缴，变为统一交给税务机关。内在的制度逻辑是变成了原来有些地方委托税务机关代收的，继续由税务机关很规范地收取养老缴费。而剩下没有交给税务机关的，要一起交给税务机关。那20万人自然要安置分流，整个的收缴，变成税务机关来接手执行。

很快传出消息，原来缴费涉及到的企业中大概有3/4是缴费不足的，只有1/4是依照规则缴足了费用。3/4不足到什么程度？没有进一步说明，我们可以认为有欠10%的，也有欠90%的，分布情况并不知道，但大多数企业是欠缴的。而且马上就产生了恐慌，税务机构了解情况后会不会追缴？这个逼着总理很快表态，一律不许追缴。换句话说，原来缴齐了就认了，没缴齐了就既往不咎，这里面的问题比较复杂。客观来讲，缴不齐未必是存心这样，有种种困难的问题，企业的负担也在这方面占了重要组成部分。但总体来说，作为一个法治国家，原来红头文件中规定的规则也是法规体系的组成部分，却有3/4的面没有依法缴足，这个事情只好既往不咎了。

但同时有一个问题：2019年实行新的办法以后运转怎么办？领导人后面那句话，“原则上不能增加企业这方面的负担”，这个原则得划线，是划在欠缴10%的线上，还是欠缴90%的线上？从来没有说明，其实是安抚一下，往下怎么办呢？我们看到有关方面后又宣布从今年5月起后，原来的缴费率20%左右（最高的东北22%，低的也就到19%），可以降低到16%，这就是减轻负担的安排，可以解脱一些原来缴不足的企业。原来20%缴不足，16%可能缴足了，但肯定还有一批企业不能解脱，他们16%也缴不起。

特别是东北，22%这么高的缴费率仍然多年入不敷出，遑论16%？中央想方设法用别的钱挪过去帮他们，把日子过下来。这样的基本情况是不是挑战？显然是挑战，从法理上讲大家应一起守规矩，从运营上来说应尽量减轻企业的负担，从公平正义来说很难纠缠以前的怎么办了，但以后是不是能够在公平的平台上，大家一起按一个规矩来可持续运行呢？

所以我觉得挑战后面跟着是机遇，应该顺势把全社会统筹这个事情做到位。全社会统筹的好处是什么？这个蓄水池马上可以提升功能。原来是分散的，东北有些地方早就抽空而告急了，广东却早就满出来了，满出来以后自己最省事的办法是一笔划全国社保理事会代它做安全投资。

于是那些滚存的钱，在全社会调剂，原来是受到了至少几十个分散蓄水池的壁垒限制，无法做到，现在如果真的全社会统筹，放在一个蓄水池内，这个功能提升的同时，就存在一个非常重要的可能性，我们就可以算一下，往下可以降低多少缴费率。

本来这个是非常好的机遇，很遗憾现在还没有把握这个机遇，有关部门迟迟不表态，怎么样做这个统筹。我认为已没有原来20万人挡在那儿让你下不了手，这个是“帕累托改进”式的好机遇，应当紧密关注而且从速加以解决。

## 三、企业年金、职业年金如何发展？

已有的发展还很不充分，有种种的限制。对这个限制我觉得可以理解。企业年金、职业年金跟企业盈利状况是相关的，如果紧巴巴的，资金链都快断裂了，很难切出一块作为年金，而盈利的高低，在中国存在一个问题：不少的企业盈利水平不是靠自己主观努力，而是靠一些客观条件，比如说某些大型、特大型企业（很多是国企），靠一些特许权、资源占有权或者说过度垄断因素（换句话说即不公平因素），形成了高收益。如果放开手做企业年金、职业年金，不公平会跟着这个机制继续扩大。

我觉得这个挑战后面跟着的却是机遇：我们的决策层和有关部门已经明确了“竞争中性”，按照高尚全老先生的说法，我完全赞成，这一原则内在的逻辑就是要推行所有制中性，虽然有人不同意这个概念，但你看我们党的基本路线和现在民营企业作为“自己人”发展的逻辑和脉络，以及混合所有制改革大趋势，这就是打通了不同所有制的概念，按照这样的挑战，我们来抓住机遇，就是应该进一步解放思想，把这个“中性”思想贯彻下去，就应该使公平竞争制度得到更好的发展，支持未来的养老体系支柱建设充分发展。

### 四、当下的可做投资。

现在贸易摩擦升级，国内要做好自己的事情，扩大内需。而扩大内需必须从扩大有效投资切入，不要想一下子抓到多大的消费支持，去解决外部压力问题，没有有效投资和活力释放支撑的消费，是“无源之水，无本之木”，是不可能持续的。

中国有效投资里面要抓的事情太多了，我说的俯拾皆是的机会里面，有一个中国几百个城市可以（首先从大中型城市）做起的，“老旧小区改造”，这大有可为。为什么要改造？以我自己居住的小区为例，其实入住不到20年，入住的时候5层楼，理所当然不用配电梯，大家都接受。现在我已经65岁了，我自己也感到迫切需要配上电梯，我们这个小区就应该属于这种老旧小区。装电梯按现在技术上的信息，一个五层楼的单元配一个玻璃筒子式的电梯，20万左右解决问题，如果通过规模采购，成本可能会更低，每一户人家出1万多块钱算什么事呢？1楼的人说服他，他不用出钱，他只要同意，只要有10天左右的施工期能够忍受就行了。根据具体情况政府也可给点儿补贴，还可对接企业加入的PPP机制。

这种事情在扩大内需视角下，从老旧小区改造来说，已经列入政治局会议里面点到的投资项目，它的规模是多大？我只能说非常粗线条的感受：北京2000多万户籍人口，再加上几百万常住人口（其中很多已经在北京住了十几年、二十年的所谓农民工），他们涉及的老小区如按1/3人口面是多少？有不低于800万人口的对立面。相关的投资规模是多少？这里面我们所有需投入的生产要素都有，生产电梯所有的资源我们一样不缺，相关的劳动力也有的是。

把这个事情做好，满足人们美好生活需要，扩大内需，从眼下到中期、长期，有百利而无一害，应该抓住这个机遇。应对老龄化社会挑战，普遍提升中国的城镇区域老百姓，特别是包括老年人家庭的生活质量，是我们可做的事情、应抓的机遇里面一个明显的例子。一句话，这种事情既有带来的挑战，同时也明显有我们应该抓住的机遇。

我就说这几句，请各位批评指正，谢谢大家！（作者系华夏新供给经济学研究院首席经济学家，中国财政科学研究院研究员、博导，中国财政学会顾问）

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69718>

（来源：第一财经网）

## 江苏：无锡房屋“养老钱”实行属地管理10月实施申请、提取将更便捷

今后，我市住宅专项维修资金的申请、提取将更便捷。昨日记者从住建部门获悉，《无锡市市区住宅专项维修资金管理办法》新鲜出炉，针对此前社会各界反映较多的资金交存、管理和使用等条款进行了优化。该《办法》将自10月15日起正式施行。

作为房屋“养老钱”的住宅专项维修资金，在保障住宅共用部位、共用设施设备得到及时维修和更新改造方面，起着积极作用。近年来住宅专项维修资金使用需求快速上升。据统计，2018年动用维修资金6144.72万元，同比增长了35.7%；今年1-8月受理使用维修资金项目544个，已超过了去年全年480个的总量。

“为方便申请使用维修资金，新《办法》规定维修资金的使用实行属地管理。”市住建局物业管理处相关负责人介绍。过去，市民要动用住宅专项维修资金，需先向区级维修资金管理部门提出申请，经区级初审后再由市级管理部门进行现场审核。而如今减少市级审核这一个环节，缩短了市民等待的时间。

住宅专项维修资金的交存时点也更明确。市住建局物业管理处相关负责人表示，新《办法》要求，建设单位应当在办理房屋所有权首次登记之前，将首期住宅专项维修资金一次性交存至住宅专项维修资金专户，并在物业交付使用或者办理房屋所有权转移登记时，按照同一标准向业主收取。“这里规定的办理房屋所有权首次登记之前，包括办理项目交付使用竣工验收环节。”该负责人解释，去年我市曾发生多起开发企业在没有交住宅专项维修资金的情况下，却代收了相应的费用，涉及金额数千万元。交存时点从原先的初始登记提前到竣工验收前，可以有效防止建设单位缓交、漏交甚至将业主所交款项挪作他用情况的发生。

随着公有住房售房单位关停并转，已售公有住房时常出现失管、失修现象，导致划入售房单位维修资金账户的资金因找不到相关单位而无法支取使用等。新《办法》破解了这一难题。“公有住房住宅专项维修资金的使用，由公有住房售房单位或管理单位提出申请。但是当申请人因关停并转不存在或不履行职责时，可由相关业主或社区居（村）民委员会提出使用申请。”该人士表示，这样就可以满足公有住房住宅专项维修资金的使用需求。

采访中记者发现，新《办法》还增加了一项关于更新改造资金的内容。“针对的是2013年5月1日后受让土地的住宅，若配置了电梯，建设单位需交存相应的更新改造资金。”市住建局物业管理处相关负责人解释，这是一笔专项费用，只能用于电梯、消防等设施设备更新和改造。该费用是由建设单位交存的，且不得向业主收取，但归全体业主所有。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69703>

（来源：无锡日报）

## 黑龙江：企业退休人员基本养老金15年连涨

黑龙江省已连续15年调整企业退休人员基本养老金，待遇水平从2005年的每月人均550余元，上涨到今年的2500余元，增长了3.5倍。这是记者日前从黑龙江省人力资源和社会保障厅了解到的。

据黑龙江省人力资源和社会保障厅厅长黄迎新介绍，黑龙江省目前已建立覆盖城乡的社会保障体系，社保覆盖范围持续扩大，并逐渐打破城乡分割、职业分割，稳步迈向全民参保。

截至今年6月，黑龙江省养老保险参保人数达2223万余人，其中，城镇职工和机关事业单位参保人数达1315万人，城乡居民养老保险参保908万余人。医疗保险参保人数为2822万人。2018年，全省失业保险金每月平均水平为978元，比2001年增长了3.6倍。

黑龙江省还进一步降低失业保险费率，发挥失业保险稳定就业岗位作用。2015年以来，累计减轻企业负担67.4亿元，为2.1万户企业发放稳岗补贴42.4亿元，惠及职工861.7万人。

黄迎新说，未来黑龙江省将深入推进“办社保不求人”和“最多跑一次”改革，更好地增进民生福祉，让改革发展成果更多惠及人民群众。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69704>

（来源：新华社）

## 老年说法

## 检察官提醒：涉老诈骗花样多擦亮双眼莫上当

如今，以各类骗局为饵，瞄准老年人行骗的手法层出不穷。福清市检察院检察官梳理了近年来的涉老诈骗案件，总结常见“坑老”套路，并提醒广大老年朋友：理性投资、科学养老，不盲从、不轻信；发现被骗，要及时收集、保存证据，向司法机关求助。

## 以高额回报为饵

### “借鸡生蛋”营造生财假象

行骗前用小恩小惠让被害人放松警惕往往是诈骗分子常用的套路之一。

2016年11月起，俞某先后在福清开设两家“全家福国际集团”分店，承诺到店就送小礼品。待众多老年人被吸引至店内，俞某便宣传“老妈乐”产品生财之道：购买会员、获得购物券并返利，购买会员数量越多、等级越高，返利越多。

2018年3月，俞某等人因涉嫌非法吸收公众存款罪被公安机关抓获。截至案发，至少有40人在“老妈乐”项目上投入资金。经查，俞某吸收资金近600万元，造成他人损失156万元。事实上，俞某等人根本没有任何融资资质，所谓“高收益、高回报”的赚钱前景不过是“水中花、镜中月”。

## 以养生项目为饵

### 移花接木诱骗保健理疗

“关爱式”问诊、夸大病情、鼓吹疗效，是骗子爱向老年人使用的又一花招。

2018年下半年，完全没有推拿理疗资质的何某等人，不仅假冒“北京同仁养生馆”名义发放传单、当街招揽，还无中生有或有意夸大老年人身体健康问题，逐步诱骗老年人充值。

不法分子瞄准老年人健康养老的心理需求，打着“名医会诊”、专利科技等旗号，以质价高的保健品、粗劣不堪的推拿术、漏洞百出的养生法实施诈骗。

## 以虚假生产为饵

### 制造假象粉饰公司实力

利用空壳公司“撑场面”“假生产”诱导老年人投资，也让许多老年人栽了跟头。

2016年7月至8月，张某在福清等地设立太阳能科技有限公司，但并未实际投入生产。为吸引资金、取得信任，其带领众多投资人前往位于泉州的总公司参观，许多人在参观工厂后纷纷投资。其实，偌大的厂房不过是张某临时租赁的废弃厂房，几十名忙碌的工人是每人100元请来的临时“演员”。在骗子制造的假象下，先后有143名老年人投资314万元。

<http://cnsf99.com/Detail/index/id/606/aid/69721>

(来源：福州新闻网 作者：陈铁夫)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：[www.CNSF99.com](http://www.CNSF99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[Cnsf99@163.com](mailto:Cnsf99@163.com) [Cnsf99@126.com](mailto:Cnsf99@126.com)

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**